

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERSITA OSTRAVA  
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Hospodaření a činnost Městské policie Ostrava se zaměřením na preventivní programy

Activities and Financial Management of Ostrava City Police with a View to Preventive  
Programmes

Student: Petr Špaňhel

Vedoucí bakalářské práce: Ing. David Lenert, Ph.D., MBA

Ostrava 2010

## Zadání bakalářské práce

Student: **Petr Špaňhel**

Studijní program: B6202 Hospodářská politika a správa

Studijní obor: 6202R055 Veřejná ekonomika a správa

Specializace: 02 Veřejná ekonomika a správa

Téma: Činnost a hospodaření Městské policie Ostrava se zaměřením na preventivní programy  
Activities and Financial Management of Ostrava City Police with a View to Preventive Programmes

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
2. Vymezení obecní policie
3. Zřízení, organizace a činnost Městské policie Ostrava
4. Analýza hospodaření Městské policie Ostrava a preventivních programů
5. Návrhy na zlepšení v oblasti hospodaření a preventivních programů
6. Závěr

Seznam použité literatury

Seznam zkratk

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

HALÁSEK, D.; LENERT, D.; PERNICA, B. *Ekonomika obrany, bezpečnosti a veřejného pořádku*. 1. vyd. Ostrava: VŠB-TUO, 2006. 186 s. ISBN 80-248-1026-3.  
MACEK, P.; UHLÍŘ, L. *Dějiny obecních policií I*. 1. vyd. Praha: Vydavatelství Police history, 2004. 215 s. ISBN 80-86477-26-6.

Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. David Lenert, Ph.D., MBA**

Datum zadání: 20.11.2009

Datum odevzdání: 07.05.2010

doc. Ing. Petr Tománek, CSc.  
vedoucí katedry



prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová  
děkanka fakulty

Místopřísežně prohlašuji, že jsem celou práci vypracoval samostatně pod vedením Ing. Davida Lenerta, Ph. D., MBA. Přílohu č.1 jsem převzal beze změny.

V Ostravě dne 6.5.2010

.....  
Petr Špaňhel

# **OBSAH**

<b>1. ÚVOD</b>	<b>1</b>
<b>2. VYMEZENÍ OBECNÍ POLICIE</b>	<b>3</b>
2.1. Historický vývoj policie jako celku na území ČR	3
2.1.1. Období rakouskougurského mocnářství	3
2.1.2. Období meziválečné (1918-1939)	4
2.1.3. Období po druhé světové válce (1945-1991)	4
2.2. Obecný právní rámec Obecních policí	4
2.2.1. Postavení Obecních (městských) policí	5
2.2.2. Zřizování a činnost Obecních policí jako celku	6
2.2.3. Úkoly strážníků	6
2.2.4. Povinnosti a oprávnění strážníků	7
2.3. Financování obecní policie	9
2.3.1. Rozpočty obcí	10
2.3.2. Rozpočty a obecní policie	11
<b>3. ZŘÍZENÍ, ORGANIZACE A ČINNOST MP OSTRAVA</b>	<b>12</b>
3.1. Zřízení Městské policie v návaznosti na aktuální právní rámec	13
3.2. Organizační struktura Městské policie Ostrava	14
3.3. Rozdělení jednotlivých činností Městské policie Ostrava	15
3.3.1. Dohled nad dodržováním veřejného pořádku	16
3.3.2. Dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu	18
3.3.3. Akce nad rámec běžného výkonu služby	19
3.3.4. Preventivní činnost	19
3.3.5. Ostatní činnosti	20
3.4. Výsledky jednotlivých činností za roky 2005-2008	21
3.4.1. Přehled vybraných činností za rok 2005	21
3.4.2. Přehled vybraných činností za rok 2006	22
3.4.3. Přehled vybraných činností za rok 2007	24
3.4.4. Přehled vybraných činností za rok 2008	25
3.4.5. Celkové shrnutí vybraných činností	26
<b>4. ANALÝZA HOSPODAŘENÍ MPO A PREVENTIVNÍCH PROGRAMŮ</b>	<b>31</b>
4.1. Financování a hospodaření Městské policie Ostrava	31
4.1.1. Rozpočet statutárního města Ostrava	31
4.1.2. Rozpočet městské policie Ostrava	33
4.1.3. Porovnání rozpočtů Městské policie 2005-2008	35
4.2. Konkretizace rozpočtu na bezpečnost a veřejný pořádek	36
4.2.1. Rozpočet na bezpečnost a veřejný pořádek v letech 2005-2008	36
4.3. Základní ukazatele v personální oblasti	38
4.4. Preventivní programy	39

4.4.1.	Prevence u dětí a mládeže	40
4.4.2.	Prevence u seniorů	40
4.4.3.	Ostatní preventivní činnosti	41
<b>5.</b>	<b>NÁVRHY NA ZLEPŠENÍ V OBLASTI HOSPODAŘENÍ A PREVENTIVNÍCH PROGRAMŮ</b>	<b>42</b>
5.1.	Komparativní analýza podílu výdajů na městské policie	42
5.1.1.	Návrhy na zlepšení v oblasti hospodaření	43
5.2.	Vyhodnocení preventivních programů	43
5.2.1.	Návrhy na rozšíření preventivních programů	44
5.2.2.	Zkvalitnění preventivních programů	44
5.2.3.	Organizační a personální zabezpečení programu prevence	45
5.3.	Metodika žádosti o státní účelovou dotaci	46
<b>6.</b>	<b>ZÁVĚR</b>	<b>47</b>
<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY</b>		
<b>SEZNAM ZKRATEK</b>		
<b>SEZNAM PŘÍLOH</b>		
<b>PROHLÁŠENÍ</b>		
<b>PŘÍLOHY</b>		

# 1. ÚVOD

Městské policie si postupem času získaly místo v systému zajištění a ochrany veřejného pořádku, bezpečnosti osob a majetku. I přes přetrvávající negativní náhledy na jejich činnost a postavení, které jsou dány nepochopením nebo averzí vůči nim, jsou ovšem značným přínosem k zajištění klidu a pořádku ve městech a obcích, které se rozhodly k jejich zřízení.

Kvalitu činností městských policií, respektive jejich strážníků, do značné míry ovlivňuje celá řada faktorů. Tyto působí objektivně v systémech, které při plnění svého poslání jsou nejen oprávněny, ale zároveň povinny v mezích zákonem stanovených zmocnění zasahovat do práv a také zákonem chráněných zájmů občanů ČR a také jiných osob. Vzhledem k postavení městských strážníků nejde zároveň o jejich odborné vzdělání, ale také o etickou stránku jejich přístupu k zákonem vymezeným úkolům.<sup>1</sup>

**Cílem** bakalářské práce je analýza stávajícího hospodaření a preventivních programů a jejich financování Městskou policií Ostrava a na základě zjištěných výsledků pak navržení opatření k jejich zlepšení.

**Hypotézou** práce je předpoklad, že stávající preventivní programy Městské policie Ostrava jsou navrženy a fungují optimálně.

V bakalářské práci je použito **metody** analýzy, syntézy a komparace. Bakalářská práce je rozdělena mimo úvod a závěr do čtyř kapitol a je doplněna seznamem použité literatury, seznamem zkratk a seznamem příloh.

Úvodní kapitola Bakalářské práce obsahuje historický vývoj obecních policií jako celku na území České republiky až do současnosti. Dále právní normy související s právním

---

<sup>1</sup> SKARKA, O. *Soubor otázek a odpovědí pro ústní zkoušku při ověřování odborných předpokladů strážníka*. 1 vyd. Příbram: Soukromý vzdělávací institut Polis, 1996. s. 3

postavením, úkoly a povinnostmi městských strážníků, na kterou navazují zásady financování městských policíí.

Další kapitoly Bakalářské práce jsou zaměřeny již konkrétně na Městskou policii Ostrava. Konkrétně ve třetí kapitole je popisováno zřízení, organizaci a činnost městských policíí. Ve čtvrté kapitole se zaměříme na analýzu výše popsanými metodami, kdy na základě výsledků analýzy pak v závěru je podán návrh na zlepšení hospodaření a preventivních programů.

Při vytvoření práce bylo čerpáno z vlastních praktických zkušeností, nabytých dlouholetým působením v bezpečnostních složkách, znalostí, platné legislativy, odborné literatury a dále z údajů poskytnutých pracovníky oddělení prevence a dohledu Městské policie Ostrava a příslušných internetových stránek.

## **2. VYMEZENÍ OBECNÍ POLICIE**

V této kapitole rozebereme jednotlivý vývoj policejních složek jako takových od prvopočátku jejich vzniku až do současnosti. Následně se zaměříme na právní normy, související se zřizováním městských policií, dále na úkoly, povinnosti a oprávnění strážníků, včetně právních norem, kterými se při své činnosti řídí. V závěru kapitoly rozebereme základní pravidla financování a rozpočty Městských policií.

### **2.1. HISTORICKÝ VÝVOJ POLICIE JAKO CELKU NA ÚZEMÍ ČR**

První historicky doložené údaje o policejních složkách se objevily v antických státech a to ve 4. století před naším letopočtem. Jednalo se o skytské lučištníky, kteří vykonávali pořádkovou službu v Athénách. Ve starém Římě vykonávali obdobnou hlídkovou službu Městské kohorty a složky Městských hasičů. Další zmínky hovoří o tom, že ve 14. století tuto činnost vykonávali Městští žoldnéři, kteří v míru konali službu v ulicích, vykonávali dozor v městském vězení, střežili myta a také v případě potřeby pronásledovali zloděje a násilníky. Služba těchto žoldnéřů byla pro města velmi nákladná, protože jejich služby musela města hradit vlastními finančními prostředky.<sup>2</sup>

#### **2.1.1. Období Rakouskouherského mocnářství**

Další kapitolou v historii policejních složek je vznik četnictva, který se datuje do doby 19. století na území Rakouskouherského mocnářství. Četnictvo na tomto území vykonávalo systematickou službu bezpečnostního charakteru v terénu a to především ve veškerých oblastech, kde bezpečnost nebyla zajištěna zřízenou policií a to státní nebo městskou. V dobách neoabsolutismu v 50. letech 19. století dochází k rozvoji státních složek a následně v letech 60. expandují komunální složky na úkor složek státních. V těchto složkách dochází ke strukturalizaci. Tento systém můžeme charakterizovat tak, že strážní službu vykonávalo četnictvo a ve městech policie. Policie se dělila na složky státní a městské, kdy uniformovaná policie převažovala u složky městské. Na počátku 20. století charakterizoval policii Doc. Maršán, významný český právník a historik následně: „Policií rozumíme činnost státní moci k obraně veřejného pořádku proti rušení jednotlivci. Policie jest zvláštním způsobem činnosti

---

<sup>2</sup> MACEK, P.; UHLÍŘ, L. *Dějiny obecních policií I.* 1 vyd. Praha: Vydavatelství Police history, 2004. 215 s. ISBN 80-86477-26-6.



správním, jaksi negativní stránkou její, neméně ovšem důležitou než činností pozitivní, neboť bezpečnost a ochrana práv garancí moci veřejné, jsou nezbytnou podmínkou hospodářského rozvoje i kultury“<sup>3</sup>

### **2.1.2. Období meziválečné (1918-1939)**

V říjnu roku 1918 dochází ke vzniku samostatného českého státu, kdy úloha četnictva po rozpadu monarchie se nijak výrazně nezměnila. Z historických přehledů vyplývá, že na bývalém území Čech, Moravy, Slezska, Slovenska a Podkarpatské Rusi působilo 7 360 pracovníků policejních úřadů, dále pak 14 123 četníků zařazených na četnických stanicích a dalších 4 500 komunálních strážníků.

V uvedeném období můžeme pozorovat tendence rozšiřování státní policie na úkor policie komunální. Dále je nutno připomenout, že v dobách monarchie trvalo právo, nikoliv však povinnost, zřizovat policejní sbory u obcí. Posilování policie státní v uvedeném období let (1918-1938) mělo především politické pozadí, související s národnostními problémy Československé republiky.

### **2.1.3. Období po druhé světové válce (1945-1991)**

Po roce 1945 zaniká systém komunálních policií a nově je vytvořen jednotný policejní sbor s názvem Sbor národní bezpečnosti (SNB). Do roku 1991 žádné obdobné složky jako komunální policie neexistovaly.

Obecní policie se obnovila opětovně až po roce 1991 a to současně na území Čech i Slovenska. Od této doby vzniká nová složka, která nepřímo navazuje na komunální policii zaniklou v roce 1945 s názvem Policie obecní (městská).

## **2.2. OBECNÝ PRÁVNÍ RÁMEC OBECNÍCH POLICIÍ**

Veškerá činnost obecní policie může být vykonávána jen a pouze na základě obecně závazných právních norem, které jsou dále doplněny o další právní předpisy a nařízení, které nesmí být v rozporu s právními normami vyšší právní síly. Jednotlivé Obecní policie dále vydávají pro svou potřebu interní pokyny sloužící k bezproblémovému chodu uvedené složky, kdy zaměstnanci jsou povinni těmito směrnici se řídit.

---

<sup>3</sup> MACEK, P; UHLÍŘ, L. *Dějiny obecních policií I.* 1 vyd. Praha: Vydavatelství Police history, 2004. s. 19, ISBN 80-86477-26-6.

Jednou z norem nejvyšší právní síly, se kterou nesmí být ostatní právní normy v rozporu, je zejména: Ústavní zákon č. 1/2003 Sb. a dále pak Listina základních práv a svobod dle zákona č. 2/1993 Sb. Právní norma, která v největší míře vymezuje činnost Obecních (městských) policií je zákon o Obecní policii č. 553/91 Sb. ve znění pozdějších změn a doplnění. Další nedílnou součástí, důležitou pro činnost Obecních (městských) policií, je trestní zákoník č. 40/2009 Sb., Trestní řád č. 141/1961 Sb., zákon o přestupcích č. 200/1990 Sb., zákon o provozu na pozemních komunikacích č. 361/2000 Sb., zákon o obcích č. 128/2000 Sb., zákon o Polici České republiky č. 273/2008 Sb., který upravuje zejména spolupráci a v neposlední řadě obecně závazné vyhlášky příslušných obcí.

Právních norem, kterými se Obecní (městská) policie při své činnosti musí řídit je podstatně více a jejich výčet není zdaleka úplný. V dalších kapitolách budou určité právní normy ještě dále rozvedeny.

### **2.2.1 Postavení Obecních (městských) policií**

Hlavním úkolem Obecní policie je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v rámci působnosti obce, a plnění dalších úkolů, pokud tak stanoví zákon o obecní policii nebo jiný zákon<sup>4</sup>.

Je mnoho definic, které vymezují pojem veřejný pořádek, který však není přesně definován, ale v obecném smyslu představuje souhrn pravidel chování na veřejnosti. Tento souhrn tvoří jednak pravidla obsažená v obecně závazných právních normách a dále pravidla chování, která vyjádřena nejsou, ale jejichž zachování podle obecného názoru a přesvědčení je nezbytnou podmínkou klidného a spořádaného společenského soužití a je v zájmu veřejném. Pod pojmem Místní záležitosti veřejného pořádku je možno zařadit vše, co je v konkrétní obci či městě vyžadováno, aby bylo ve veřejném zájmu dodržováno.<sup>5</sup>

---

<sup>4</sup> Zákon č. 553/1991 Sb., ustanovení § 1, o obecní policii ve znění pozdějších předpisů

<sup>5</sup> SKARKA, O. *Soubor otázek a odpovědí pro ústní zkoušku při ověřování odborných předpokladů strážníka*. 1 vyd. Příbram: Soukromý vzdělávací institut Polis, 1999. s. 15.

### **2.2.2. Činnost obecních policií jako celku**

Činnost městských policií se řídí platnými zákony a směrnicemi, které již byly uvedeny v kapitole (2.2). Obecní policie zejména zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce. Z hlediska místní působnosti může tedy strážník plnit své úkoly pouze na území obce, která obecní policii zřídila. Z této zásady existuje již dnes výjimka, protože dle ustanovení § 3a zákona č. 553/91 Sb., může obec, která nezřídila obecní policii, uzavřít v rámci jednoho kraje s obcí, která tak učinila, veřejnoprávní smlouvu za účelem plnění úkolů obecní policie mimo „domovskou obec“.

Obecní policie při své činnosti spolupracuje ve stanoveném rozsahu s Policií České republiky i jinými subjekty státní správy, pokud tak stanoví zákon. Spolupráci mezi Policií České republiky a Obecní policií nově upravuje zákon o obecní policii a to zejména ustanovení § 1, odst. 3, 5 zákona 553/91 Sb.

Z pohledu zákona o obecní policii před jeho poslední novelou tento neupravoval, v jakém rozsahu obecní policie a policie ČR spolupracovaly. Z hlediska právní jistoty všech zúčastněných stran se proto nově stanoví základní právní rámec jejich spolupráce tak, aby na obou stranách nedocházelo k vyžadování „nadstandardní“ součinnosti a spolupráce, případně ke vzniku pozitivních a negativních kompetenčních sporů. (internet MV ČR).

### **2.2.3. Úkoly strážníků**

Úkoly, povinnosti a oprávnění strážníků Obecních policií jsou těsně spjaty s úkoly Obecních policií jako celku, kdy při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku strážníci zejména plní tato úkoly:

- dohlízejí na dodržování obecně závazných právních předpisů o ochraně veřejného pořádku (jako příklad je možno uvést např. rušení nočního klidu, neoprávněné zakládání skládek, neoprávněné zábory veřejného prostranství, buzení veřejného pohoršení, zanedbání úklidu veřejného prostranství a další porušování povinností, pokud je tak stanoveno obecně závaznými právními předpisy),
- přispívají k ochraně bezpečnosti osob a majetku (jako příklad je možno uvést již jen skutečnost, že strážník vykonává službu ve stejnokroji na veřejnosti a občané se na něj mohou obracet se žádostmi o poskytnutí pomoci, pomineme-li skutečnost, že podle zákona o obecní policii je strážník v pracovní době povinen provést zákrok nebo

úkon, případně učinit jiné opatření, je-li páčán trestný čin, přestupek, či jiný správní delikt anebo je-li důvodné podezření z jejich páčání. Strážník má určité povinnosti i mimo svou pracovní dobu a tyto povinnosti jsou uvedeny v příslušném zákoně,

- dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití (jako příklad možno uvést případy úmyslného narušování občanského soužití, různé schválnosti, drobná ublížení na zdraví a podobně),
- odhalují přestupky a v rozsahu stanoveném zákonem o obecní policii také ukládají a vybírají v blokovém řízení pokuty za přestupky (mezi které patří zejména vybrané přestupky proti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu, přestupky proti veřejnému pořádku a další),
- upozorňují fyzické a právnické osoby na zjištěné nedostatky a dle konkrétní situace činí nezbytná opatření k jejich odstranění. (například v zimním období neodklizený sněh z chodníků, nezajištěný majetek před odcizením).<sup>6</sup>

#### **2.2.4. Povinnosti a oprávnění strážníků**

Povinnosti strážníků obecních policií jsou taxativně vymezeny v zákoně o obecní policii a to ustanoveními § 6 až §10 zákona o obecní policii. Mezi tyto povinnosti patří zejména:

- dbát cti, vážnosti a důstojnosti osob i své vlastní a nepřipustit, aby osobám v souvislosti s touto činností vznikla bezdůvodná újma a případný zásah do jejich práv a svobod překročil míru nezbytnou k dosažení účelu sledovaného zákonem nebo úkonem,
- poučit osoby o jejich právech, provádí-li zákrok nebo úkon spojený se zásahem do jejich práv nebo svobod,
- poskytnout pomoc v rozsahu svých oprávnění a povinností dle zákona každému, kdo o ni požádá,
- v pracovní době provést zákrok nebo úkon, nebo učinit jiné opatření, je-li páčán trestný čin nebo přestupek či jiný správní delikt anebo je-li důvodné podezření z jejich páčání,

---

<sup>6</sup> SKARKA, O. *Soubor otázek a odpovědí pro ústní zkoušku při ověřování odborných předpokladů strážníka*. 1 vyd. Příbram: Soukromý vzdělávací institut Polis, 1999. s. 13.

- i mimo pracovní dobu provést zákrok, popřípadě učinit jiná opatření, zejména vyrozumět nejbližší útvar policie, je-li páčán trestný čin nebo přestupek, kterým je bezprostředně ohrožen život, zdraví nebo majetek,
- použít při provádění zákroku odpovídající výzvy, pokud to povaha zákroku dovoluje, použije strážník před výzvou slov „Jménem zákona“,
- dále při výkonu své pravomoci svou příslušnost k obecní policii prokázat stejnokrojem s odznakem obecní policie, identifikačním číslem a názvem obce a vykonává-li pravomoc na území obce dle veřejnoprávní smlouvy prokáže se rovněž tímto zmocněním,
- oznámit bez zbytečného dokladu důvodné podezření, že byl spáchán trestný čin a podle povahy též zajistit místo trestného činu proti vstupu nepovolaných osob,
- oznámit podezření, že byl spáchán přestupek, nebo jiný správní delikt, do jehož působnosti spadá,
- dodržovat povinnosti strážníka při použití donucovacích prostředků včetně služební zbraně.

Dále v ustanovení uvedeného zákona je vymezeno, kdy strážník obecní policie zákrok není povinen provést, a to zejména:

- pokud je pod vlivem léků nebo jiných látek, které závažným způsobem snižují jeho schopnost jednání,
- k provedení zákroku nebyl odborně vyškolen ani vycvičen a povaha zákroku takové odborné vyškolení nebo vycvičení vyžaduje,
- nebo je zřejmé, že zákrok nebo úkon nemůže úspěšně dokončit.

Strážník neprovede zákrok nebo úkon v mezích zákona, jestliže by jeho provedením došlo k maření úkolů bezpečnostního sboru.<sup>7</sup>

O oprávnění strážníků obecní policie pojednává ustanovení § 11 až § 23 výše jmenovaného zákona, kdy vzhledem k obsahové náročnosti se zmíníme jen o těch nejpodstatnějších z nich, mezi které patří:

---

<sup>7</sup> Například zvláštní opatření Policie České republiky

- oprávnění požadovat potřebná vysvětlení od osoby, která může přispět k objasnění skutečností důležitých pro odhalení přestupku, nebo jiného správního deliktu, nebo jeho pachatele, jakož i ke zjištění skutečného stavu věci, kdy strážník je povinen osobu předem poučit o možnosti odepřít vysvětlení,
- vyžadovat v rozsahu nezbytném pro plnění úkolů poskytnutí údajů z informačních systémů Policie České republiky a jiných správních orgánů na základě zákona,
- požadovat prokázání totožnosti, jde-li o osobu vůči které provádí úkon k plnění úkolů policie, nebo jde-li o osobu podezřelou ze spáchání trestného činu nebo přestupku, či jiného správního deliktu a také o osobu, která odpovídá popisu osoby hledané policií, nebo osoby pohřešované, na žádost osoby, která má na zjištění totožnosti právní zájem,
- předvést na policii osobu, která odmítla vyhovět výzvě strážníka k prokázání totožnosti nebo nemůže ani pro poskytnutí nezbytné součinnosti strážníka svou totožnost prokázat, anebo jde o osobu, u které se při zjišťování totožnosti prokáže, že jde o osobu hledanou policií nebo osobu pohřešovanou,
- předvést osobu, která přes opětovnou výzvu strážníka pokračuje v jednání narušujícím veřejný pořádek, nebo ohrožujícím život, nebo zdraví jiných osob, anebo své vlastní, nebo majetek a nelze ji jiným způsobem v takovém jednání zabránit a dále na žádost příslušného orgánu obce.

Mezi další oprávnění strážníků náleží oprávnění odebrat zbraň, oprávnění zakázat vstup na určená místa, oprávnění otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor, oprávnění odejmout věc, oprávnění použít technický prostředek k zabránění odjezdu vozidla, oprávnění ke vstupu do živnostenských provozoven, použití donucovacích prostředků, psa a služební zbraně strážníka, oprávnění k použití donucovacích prostředků a další, přičemž jejich výčet v této kapitole není úplný.<sup>8</sup>

## **2.3 FINANCOVÁNÍ OBECNÍ POLICIE**

Obecní policie zabezpečuje úkoly na úseku dodržování veřejného pořádku v rámci obce, která ji zřídila. Neplatí při tom povinnost obce tuto policii zřídit, rozhodnutí o zřízení je v kompetenci orgánů obce. Obecní policie je orgánem obce a o jejím zřízení, případně zrušení

rozhoduje vždy zastupitelstvo obce. Obecní policie vyvíjí činnost, směřující k ochraně veřejného zájmu společenství občanů obce. Zákonný rámec pro fungování obecní policie je stanoven v zákoně<sup>9</sup>. Protože je obecní policie orgánem obce, řídí se její hospodaření rozpočtem obce.

### 2.3.1. Rozpočty obcí

Základními právními předpisy, které upravují pravidla pro tvorbu, obsah a funkci nejenom rozpočtu obce, ale i rozpočtového výhledu, celého rozpočtového procesu a závěrečného účtu jsou zákony č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a dále pak zákon č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů. Smyslem obou zákonů je stanovit pravidla pro hospodárné nakládání s veřejnými prostředky. Rozpočet se v běžné praxi obvykle sestavuje v následujících krocích :

**1. příprava a zpracování rozpočtového výhledu** – obce mají za povinnost zpracovávat nejenom roční rozpočty, ale i rozpočtové výhledy na dva až pět následujících let. Tyto rozpočtové výhledy by měly zajišťovat kontinuitu hospodaření jednotlivých obcí

**2. vlastní rozpočet obce** – tento představuje finanční plán, jímž se řídí hospodaření obce. Je sestaven obvykle na období jednoho kalendářního roku. Je vypracován v návaznosti na rozpočtový výhled, na příjmy a výdaje z rozpisu státního rozpočtu a na jiné veřejné rozpočty, k nimž má obec finanční vztah.

**3. vypracování návrhu rozpočtu** – návrh rozpočtu je v obcích zpracováván podle předem zvoleného postupu a na jeho zpracování se podílí všechny v obcích pověřené osoby a útvary až po nejvyšší orgány obce. Po zpracování je návrh vhodným způsobem zveřejněn a to před vlastním projednáním v zastupitelstvu

**4. rozpočtová skladba** – vlastní návrh rozpočtu je zpracován tak, aby rozpočet po schválení vyjadřoval závazné ukazatele, kterými se budou řídit výkonné orgány obce, všechny právnické osoby, které obec založila, nebo zřídila a osoby, které budou příjemci dotací nebo příspěvků z rozpočtu. Rozpočet může být zpracován pouze v členění na jednotlivé paragrafy, nebo v členění příjmů dle položek a výdajů podle paragrafu, nebo v členění příjmů i výdajů dle položek a paragrafů a mnoha dalšími způsoby. Pokud není rozpočet schválen do 1. ledna rozpočtového roku, řídí se rozpočtové hospodaření do doby jeho přijetí pravidly rozpočtového provizoria.

---

<sup>8</sup> Zákon č. 553/1991 Sb. o obecní policii ve znění pozdějších předpisů, kapitola oprávnění strážníků

<sup>9</sup> Zákon č. 553/1991 Sb., ve znění pozdějších předpisů

**5. rozpis rozpočtu** – provádí se až po schválení rozpočtu zastupitelstvem. Jeho součástí je i sdělení závazných ukazatelů subjektům, které jsou povinny se rozpočtem řídit. Po přijetí rozpočtu jsou obce povinny se jím nejenom řídit, ale provádět i jeho pravidelnou, úplnou a systematickou kontrolu. Každá obec je povinna podle zákona č. 420/2004 Sb. nechat přezkoumat svoje hospodaření a zprávu o přezkumu pak zařadit do závěrečného účtu obce

**6. změny rozpočtu** – v průběhu rozpočtového roku mohou nastat změny a to ať už metodické, tak i organizační nebo věcné a proto je nutno rozpočet změnit. Tyto změny se provádějí rozpočtovými opatřeními

**7. závěrečný účet** – provádí se po skončení rozpočtového roku a obsahuje údaje o plnění rozpočtu příjmů a výdajů v plném členění a o dalších finančních operacích, včetně tvorby a použití fondů. Jeho součástí je i vyúčtování finančních vztahů k ostatním rozpočtům – státnímu rozpočtu, rozpočtům krajů, obcí, fondům a podobně. Závěrečný účet musí zastupitelstvo obce schválit do 30.6. následujícího roku.

### **2.3.2. Rozpočty a obecní policie**

Obecní policie je orgánem obce a z toho vyplývá, že její hospodaření je nedílnou součástí hospodaření obce. Veškeré příjmy a výdaje, které věcně a časově souvisí s činností obecní policie jsou součástí příjmů a výdajů rozpočtu obce. Mezi hlavní příjmy rozpočtu obce, které jsou realizovány obecní policií patří především :

- příjmy ze správní činnosti obecní policie. Zde patří především příjmy z vybraných pokut, příjmy z uzavřených veřejnoprávních smluv, příjmy z poskytovaných služeb a podobně,
- výnosy z místních poplatků,
- příjmy ze spravovaného majetku – příjmy z pronájmu, prodeje a podobně,
- přijaté příspěvky, dary a podobně.

K financování činnosti obecní policie může obec dále získat i dotace a to neinvestiční i investiční z ostatních rozpočtů, například státního nebo krajského a nebo může použít i návratné zdroje, mezi které lze také zařadit úvěr, návratnou finanční výpomoc nebo jinou půjčku. V souladu se schváleným rozpočtem vynakládá obec na činnost obecní policie i výdaje. K hlavním výdajům, souvisejícím s činností obecní policie lze zařadit například:



- výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci, pojistné a podobně,
- neinvestiční nákupy a související výdaje jako například nákup materiálu nutného pro chod obecní policie - obuv a oděv strážníků, vybavení služeben, drobný dlouhodobý majetek a podobně,
- nákup medií pro služebny – elektrická energie, plyn, voda a ostatní energie,
- investiční nákupy a související výdaje – dlouhodobý nehmotný a hmotný majetek,
- nákupy služeb jako například služby za nájemné, poradenské a právní služby, služby související se zpracováním dat, služby pošt, telekomunikací, služby peněžních ústavů a podobně,
- úhrada finančních nákladů jako například úroky z přijatých půjček a úvěrů,
- ostatní nákupy související s chodem obecní policie jako například cestovné, opravy a údržba, leasingy a podobně.

Z výše uvedeného je zřejmé, že příjmy, realizované obecní policií jen stěží mohou pokrýt výdaje této policie.

### 3. ZŘÍZENÍ, ORGANIZACE A ČINNOST MP OSTRAVA

V této kapitole budou obsaženy právní normy, na základě kterých byla Městská policie Ostrava zřízena a dále organizační struktura Městské policie včetně všech organizačních článků, které se podílejí na její činnosti. Budou zhodnoceny složky základních činností, mezi které patří represe a to především na úseku přestupků proti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu a ostatních přestupků. Samostatná část bude věnována preventivní činnosti a jejímu členění včetně opatření nad rámec běžného výkonu služby, které v činnosti Městské policie Ostrava zastávají čím dál vyšší podíl.

#### 3.1 ZŘÍZENÍ MĚSTSKÉ POLICIE V NÁVAZNOSTI NA AKTUÁLNÍ PRÁVNÍ RÁMEC

Obecní policii zřizuje a zrušuje obecní zastupitelstvo obecně závaznou vyhláškou.<sup>10</sup> Každá obecně závazná vyhláška musí být vyhlášena. Její vyhlášení se provede tak, že se vyvěsí na úřední desce obecního úřadu na dobu 15 dnů, což je podmínkou její platnosti. Dnem vyhlášení obecně závazné vyhlášky je první den jejího vyvěšení na úřední desce. Kromě toho se obecně závazná vyhláška uveřejní způsobem v obci obvyklým (např. místním rozhlasem, publikací v místním periodiku, na internetu atd.) Obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti 15. dnem následujícím po dni jejího vyhlášení, pokud v ní není stanoven pozdější počátek účinnosti. Obecně závazná vyhláška musí být každému přístupna u obecního úřadu v obci, která ji vydala (tedy nejen občanům této obce).<sup>11</sup>

Zřízení Městské policie Ostrava proběhlo následujícím způsobem. Návrh obecně závazné vyhlášky o městské policii, předložil pro 9. zasedání zastupitelstva města Ostravy, které se konalo dne 12. února 1992 primátor města Ostravy. Vycházel ze zákona ČNR a zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii a dále ze zákona České národní rady č. 367/1990 Sb., o obcích (obecní zřízení). Zastupitelstvo města Ostravy se usneslo dne 12. února 1992 vydat podle § 14 odstavce 1, písmene i) a § 36 odstavce 1, písmene f) zákona č. 367/1990 Sb., o obcích (obecní zřízení) a dále v souladu s ustanovením § 1, zákona České národní rady č. 553/1991 Sb. o obecní policii, obecně závaznou vyhlášku č. 1/1992 o městské policii.

---

<sup>10</sup> Zákon č. 553/1991 Sb. o obecní policii ve znění pozdějších předpisů

<sup>11</sup> SKARKA, O. *Soubor otázek a odpovědí pro ústní zkoušku při ověřování odborných předpokladů strážníka*. 1 vyd. Příbram: Soukromý vzdělávací institut Polis, 1999. s. 9.

Tato obecně závazná vyhláška nabyla účinnosti dnem 1. března 1992 tzv. „Zřizovací listinou“, kterou téhož dne podepsal primátor města Ostravy. S účinností od 1.3.1992 zřídilo zastupitelstvo města Ostravy usnesením č. 167/8 ze dne 12.02.1992 rozpočtovou organizaci bez právní subjektivity pod názvem Městská policie Ostrava se sídlem na ulici Hlubinská 6, Ostrava.<sup>12</sup>

### **3.2. ORGANIZAČNÍ STRUKTURA MĚSTSKÉ POLICIE OSTRAVA**

Výkon služby na území města Ostravy je rozdělen do pěti spádových oblastí, kdy mezi tyto patří – spádová oblast Zámecká, dále pak spádová oblast Přívoz, Svinov, Hrabůvka a Slezská Ostrava. Každá z uvedených spádových oblastí je z hlediska organizační struktury Městské policie tvořena jednou spádovou služebnou a několika služebnami místními. Vedle sil a prostředků v rámci spádových oblastí působí u Městské policie dále strážníci s celoměstskou působností. Oddíly Kynologie, operativního zásahu, prevence a dohledu, technický oddíl a jízdní oddíl se podílejí na běžném výkonu služby ve spádových oblastech a dále plní úkoly podle svého zaměření.<sup>13</sup>

Úseky řízení výkonu služby, přestupků, strážní služby, odchyty a péče o nalezené psy se přímo nepodílejí na výkonu služby jako takovém, ale plní úkoly v oblastech operačních činností, analytických činností, zpracováním podkladů pro výkon služby, komplexním zpracováním agendy přestupků, zabezpečováním vstupních režimů v důležitých objektech města, odchycem psů a následnou péčí o nalezené psy.

V čele Městské policie Ostrava stojí ředitel Městské police, který byl k řízení pověřen dle příslušných právních předpisů. Tomuto řediteli jsou přímo podřízeni náměstek ředitele pro výkon služby a dále náměstek ředitele pro personální a technické služby. Do působnosti pravomocí náměstka ředitele pro výkon služby spadají oddíly a úseky, mezi které patří: oddíl kynologie a operativního zásahu, oddíl technický, oddíl jízdní, oddíl prevence a dohledu, úsek řízení výkonu služby, úsek přestupků, úsek strážní služby. Dále pak spádové služebny, kterým jsou podřízeny služebny místní.

---

<sup>12</sup> Internetové stránky Městské policie Ostrava [on-line] dostupné z WWW: < <http://www.mpostrava.cz/> >

<sup>13</sup> Internetové stránky statutárního města Ostravy [on-line] dostupné z WWW: < <http://www.ostrava.cz/> >

Do působnosti pravomocí náměstka ředitele pro personální a technické služby spadají oddělení administrativně správní, kterému je přímo podřízen úsek personální a platový, oddělení technického zabezpečení, kterému je přímo podřízen úsek radioprovozu a údržby a úsek autoprovozu. Oddělení vzdělávání a rozvoje jsou podřízeny úseky praktické přípravy a střeleb, teoretické přípravy a frekventantů. Dále následuje oddělení ekonomické. Mimo uvedenou strukturu jsou přímo řediteli podřízeny úsek správy vývoje informačních systémů, právník, psycholog, technik požární ochrany a bezpečnosti práce.

Dále, v rámci nové koncepce Městské policie Ostrava, byla koncem roku 2006 zřízena funkce strážník-okrskář s objektovou odpovědností. Tito strážníci odpovídají za určené objekty v dané lokalitě z hlediska jejich zabezpečení, zajištění veřejného pořádku v okolí a při výkonu služby velmi úzce spolupracují s představiteli, vedením organizací a společnostmi, kteří v těchto objektech sídlí.<sup>14</sup>

Komplexním zpracováním agendy přestupků se zabývají pracovníci úseku přestupků, kteří projednávají v blokovém řízení přestupky, postoupené jim strážníky Městské policie Ostrava a zabezpečují podklady pro správní řízení v případě postoupení věcně a místně příslušnému správnímu orgánu. Na tomto úseku je zařazeno 5 strážníků a 7 referentů.

Část zaměstnanců, převážně referentů Městské policie Ostrava, je zařazeno na pracovištích (oddělení, úseky), kde se nepodílí na přímém výkonu služby, ale zajišťují zázemí v oblasti administrativní, informativní, ekonomické, technického zabezpečení, zpracování a vyhodnocování všech sledovaných ukazatelů a v neposlední řadě v oblasti řídicí. Patří sem také oddělení útulku pro nalezené psy s úsekem odchytu.

### **3.3. ROZDĚLENÍ JEDNOTLIVÝCH ČINNOSTÍ MĚSTSKÉ POLICIE OSTRAVA**

Činnost městské policie Ostrava z pohledu zákona 553/91 Sb. o obecní policii je pojata jako činnost veřejně prospěšná. Prostřednictvím městské policie je zajišťován klid a veřejný pořádek na příslušném katastrálním území. Tyto činnosti můžeme rozčlenit do několika skupin mezi které patří:

---

<sup>14</sup> Zpráva o činnosti Městské policie Ostrava za období roku 2006

- dohled nad dodržováním veřejného pořádku a občanského soužití,
- dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu,
- akce nad rámec běžného výkonu služby,
- preventivní činnost,
- odchvy zvířat,
- ostatní činnosti.

### **3.3.1. Dohled nad dodržováním veřejného pořádku**

Uvedená činnost Městské policie Ostrava, resp. jejich strážníků spočívá v dodržování pravidel veřejného pořádku, kdy jejich porušení je mimo jiné obsaženo v ustanoveních § 47a § 48 zákona o přestupcích č. 200/90 Sb.

Přestupku se dopustí ten, kdo:

- neuposlechne výzvy úřední osoby při výkonu její pravomoci,
- poruší noční klid,
- vzbudí veřejné pohoršení,
- znečistí veřejné prostranství, veřejně přístupný objekt nebo veřejně prospěšné zařízení anebo zanedbá povinnost úklidu veřejného prostranství,
- úmyslně zničí, poškodí, znečistí nebo neoprávněně odstraní, zamění, pozmění, zakryje nebo přemístí turistickou značku nebo jiné orientační označení,
- poruší podmínky uložené na ochranu veřejného pořádku při konání veřejných, tělovýchovných sportovních nebo kulturních podniků anebo v místech určených k rekreaci nebo turistice,
- poškodí nebo neoprávněně zabere veřejné prostranství, veřejně přístupný objekt nebo veřejně prospěšné zařízení,
- neoprávněně založí skládku nebo odkládá odpadky mimo vyhrazená místa

V ustanovení § 48 zák. 200/90 Sb. je obsaženo porušení i jiných povinností, než které jsou uvedeny v ustanovení § 47, jestliže jsou stanoveny zvláštními předpisy. Mezi tyto předpisy patří zejména Obecně závazné vyhlášky města Ostravy.

Občanské soužití je možno vymezit jako souhrn pravidel chování, jejichž zachovávání je podle obecného názoru a přesvědčení nutnou podmínkou klidného a spořádaného soužití občanů<sup>15</sup>. Porušení těchto pravidel je obsaženo v ustanovení § 49 zák. 200/90 Sb., přestupku se pak dopustí ten, kdo:

- jinému ublíží na cti tím, že ho urazí nebo vydá v posměch,
- jinému z nedbalosti ublíží na zdraví,
- úmyslně naruší občanské soužití vyhrožováním újmou na zdraví, drobným ublížením na zdraví, nepravdivým obviněním z přestupku, schválnostmi nebo jiným hrubým jednáním,
- omezuje nebo znemožňuje příslušníku národnostní menšiny výkon práv příslušníků národnostních menšin,
- působí jinému újmu pro jeho příslušnost k národnostní menšině nebo pro jeho etnický původ, pro jeho rasu, barvu pleti, pohlaví, sexuální orientaci, jazyk, víru nebo náboženství, pro jeho politické nebo jiné smýšlení, členství nebo činnost v politických stranách nebo politických hnutích, odborových organizacích nebo jiných sdruženích pro jeho sociální původ, majetek, rodinu, zdravotní stav anebo pro jeho stav manželský nebo rodinný.

Při řešení přestupků mají strážníci Městské policie Ostrava několik možností, jak tyto řešit. Záleží to na mnoha konkrétních okolnostech daného případu, kdy musí být brána v úvahu závažnost porušení, způsobený následek uvedeným protiprávním jednáním a další důležité faktory.

Strážníci Městské policie přestupky řeší domluvou přestupci na místě a to v případě, že porušení zákona není nijak závažné a u osoby přestupce lze předpokládat, že v budoucnosti se obdobného jednání nedopustí. Další možností je řešení přestupku v blokovém řízení za splnění zákonných podmínek, mezi které patří zejména, že přestupek musí být spolehlivě zjištěn, k jeho vyřešení nestačí domluva a obviněný z přestupku je ochoten pokutu zaplatit.

---

<sup>15</sup> SKARKA, O. *Soubor otázek a odpovědí pro ústní zkoušku při ověřování odborných předpokladů strážníka*. 1 vyd. Příbram: Soukromý vzdělávací institut Polis, 1999. s. 15.

V případě závažného porušení zákona, nebo v případě, že se přestupce na místě nenachází, má strážník možnost věc oznámit příslušnému správnímu orgánu, který následně při předložení potřebného důkazního materiálu věc projedná.

V případě, že strážník při projednávání přestupku zjistí, že uvedeným jednáním došlo ke spáchání trestného činu, musí neprodleně učinit potřebná opatření, mezi která patří zejména věc na místě předat orgánům Policie České republiky. Výše popsané možnosti řešení přestupku platí pro řešení přestupků, které jsou strážníci Městské policie příslušní řešit.

### **3.3.2. Dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu**

Vzhledem k husté dopravní síti ve všech městských obvodech města Ostravy je dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu velmi důležitý. V činnosti strážníků činí tato složka nejvyšší podíl jejich aktivit, což bude rozebráno v kapitole týkající se činnosti Městské policie jako takové. Činnost v této kapitole můžeme rozčlenit do několika oblastí. Jednou z oblastí je preventivní činnost, která v sobě zahrnuje jak bezpečnostní akce, výchovné přednášky, tak i samotné řešení přestupků v dopravě. Přestupky jsou především zahrnuty v ustanovení § 22 zákona o přestupcích č. 200/1990 Sb. v návaznosti na zákon o provozu na pozemních komunikacích č. 361/2000 Sb.. K řešení této problematiky jsou ze strany Městské policie Ostrava mimo jiné využívány technické pomůcky mezi které patří:

- mobilní indikátor měření rychlosti,
- laserový radar,
- technické prostředky k zabránění odjezdu vozidla (botičky),
- přístroj k orientačnímu měření hladiny alkoholu v dechu (dräger).

**Mobilní indikátor měření rychlosti** - je zařízení které se používá zejména k preventivní činnosti. Je umísťován v blízkosti škol, nemocnic a dále na místa, kde je předpoklad většího pohybu chodců a také v lokalitách s velkou hustotou silničního provozu. Indikátor upozorňuje řidiče motorových vozidel na jejich okamžitou rychlost.

**Laserový radar** – tímto zařízením je Městská policie Ostrava vybavena od konce roku 2007 a je využíván v místech, kde hrozí největší ohrožení bezpečnosti a plynulosti silničního provozu. Tento radar je používán v součinnosti s Policií České republiky, aby nedocházelo k duplicitnímu měření a aby bylo zaručeno, že bude instalován v místech, kde je to skutečně zapotřebí.

**Technické prostředky k zabránění odjezdu vozidla (botičky)** - jedná se o technické zařízení, které se umísťuje na kolo motorového vozidla, zpravidla levé přední a to pouze v zákonem stanovených případech a to zejména v případech, kdy vozidlo bylo ponecháno na místě, kde je to zakázáno místní úpravou silničního provozu (dopravní značení), nebo stojí-li vozidlo na chodníku, kde to není povoleno a dále pokud vozidlo neoprávněně zabírá veřejné prostranství. V tomto případě jde většinou o případ parkování na veřejné zeleni nebo o plochu vyhrazenou pro veřejnou zeleň, tedy i jiné nezpevněné plochy.

**Přístroj k orientačnímu měření hladiny alkoholu v dechu (dräger)** - technické zařízení umožňující zjištění hladiny alkoholu v dechu kontrolované osoby. V praxi městské policie využíván pro orientační zjištění u řidičů a dále také při podávání alkoholických nápojů osobám mladším 18 let.

Městská policie Ostrava v rámci své činnosti na úseku dopravy zpracovala přehled rizikových míst, na území města. Tato místa jsou na ulicích Antošovická, U Hrůbků, Družební, Petřkovická, Martinovská, Mitrovická, Hlučínská, Nikodéma, Martinovská, Těšínská, Blanická, Junácká, Bílovecká, Martinovská, Třebovická a Výškovická. Seznam rizikových míst je v rámci Městské policie průběžně aktualizován a poslední aktualizace proběhla ke dni 30.04.2010.<sup>16</sup>

### **3.3.3. Akce nad rámec běžného výkonu služby**

Mimo úkolů plněných v rámci běžného výkonu služby se strážníci Městské policie Ostrava podílejí na zabezpečování řady akcí, které vyžadují zvýšený počet sil a prostředků. Mezi tyto akce patří zejména sportovní akce např. Mistrovství Evropy ve futsalu, Mistrovství Evropy v požárním sportu, atletický mítink Zlatá tretra, fotbalová utkání, dále pak kulturní akce, mezi které patří oslavy k osvobození města, akce Centrum žije, hudební festival Colours of Ostrava a řada dalších kulturních a sportovních akcí.

### **3.3.4. Preventivní činnost**

Prevence je jednou z hlavních priorit v činnosti Městské policie Ostrava. Hlavní snahou této činnosti je obsáhnout všechny oblasti, ať už se jedná o oblast bezpečnosti a plynulosti silničního provozu, kriminality nebo ochrany zdraví a také majetku. Dále pak

---

<sup>16</sup> Zpráva o činnosti Městské policie Ostrava za rok 2008



oslovit všechny věkové kategorie a zejména ty nejvíce ohrožené, mezi které patří senioři a mládež. Pozdním zásahem již ve většině případů nelze napravit škody na lidských životech, zdraví či majetku. Z tohoto důvodu je prevenci věnována maximální možná pozornost.

Činnost na úseku prevence Městské policie Ostrava můžeme rozčlenit do několika základních kategorií:

- děti a mládež,
- senioři,
- bezpečnost a plynulost silničního provozu.

Děti a mládež jsou cílovou skupinou občanů, ke které preventivní činnost Městské policie Ostrava směřuje prvořadě. Většinou má formu besed, týkajících se bezpečnosti a dále zvyšování informovanosti v oblastech zneužívání dětí, užívání drog, šikanování apod. Další neméně důležitou skupinou v oblasti prevence jsou senioři. Pro pachatele trestné činnosti jsou snadnou kořistí právě pro svůj věk, svoji důvěřivost a částečnou bezmocnost.

K preventivní činnosti na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu i ostatní prevence, používají strážníci Městské policie Ostrava řadu technických pomůcek, mezi které patří zejména *mobilitní kamerový systém*, který je používán ve vybraných lokalitách na území města Ostravy se zvýšeným nápadem trestné činnosti. Od roku 2001 je také využíván *přenosný indikátor měření rychlosti* s názvem VIASIS 2000, který je umísťován v blízkosti škol, nemocnic a v místech kde je předpoklad vyššího pohybu chodců. K další, bezesporu velmi důležité pomůcce patří *digitální měřič zvuku* RS 232, kterým lze dokumentovat překročení hlukové hladiny. Výčet technických prostředků není zdaleka úplný a oblast prevence bude dále rozvedena v následujících kapitolách.

### **3.3.5. Ostatní činnosti**

K zabezpečení objektů města byl usnesením rady města Ostravy zřízen v roce 2006 u Městské policie Ostrava úsek strážní služby, který plní úkoly se vstupním režimem a bezpečnosti objektů města a to zejména budovy Magistrátu města Ostravy. Dále se účastní činnosti na pracovišti Centra tísňového volání, které je společné pro všechny složky Integrovaného záchranného systému mezi které patří Hasiči, Policie České republiky a

záchranná služba. Činností, které Městská policie obstarává, je celá řada a jejich výčet není zdaleka úplný.

### **3.4. VÝSLEDKY JEDNOTLIVÝCH ČINNOSTÍ ZA ROKY 2005 – 2008**

Následující kapitoly budou věnovány vybraným ukazatelům činnosti Městské policie Ostrava a to zejména na úseku řešení přestupků a dále akcí nad rámec běžného výkonu služby. Každoročně se zvyšuje počet událostí, které přímo souvisí z výkonem služby a strážníci jsou povinni je řešit nebo se na jejich řešení podílet. Značná část prostředků Městské policie Ostrava je v průběhu roku vázána v souvislosti se zabezpečováním veřejného pořádku při konání sportovních, kulturních a tělovýchovných akcí, preventivně bezpečnostních opatření, nebo plní úkoly s cílem předcházet a eliminovat především tzv. sezónní delikty spojené zejména s ulicí Stodolní, předvánočními opatřeními, prezentačními akcemi města, provozem letního koupaliště v Ostravě- Porubě apod. ( zpráva o činnosti MPO 2005 str. 6)

#### **3.4.1. Přehled vybraných činností za rok 2005**

Řešení přestupků v roce 2005 a jednotlivých ukazatelů v tabulkovém přehledu podle způsobu řešení vypovídá o skutečnosti, že strážníci Městské policie Ostrava se aktivně podílejí na řešení této problematiky.

**Tabulka 3.1: Přehled způsobu řešení přestupků v roce 2005**

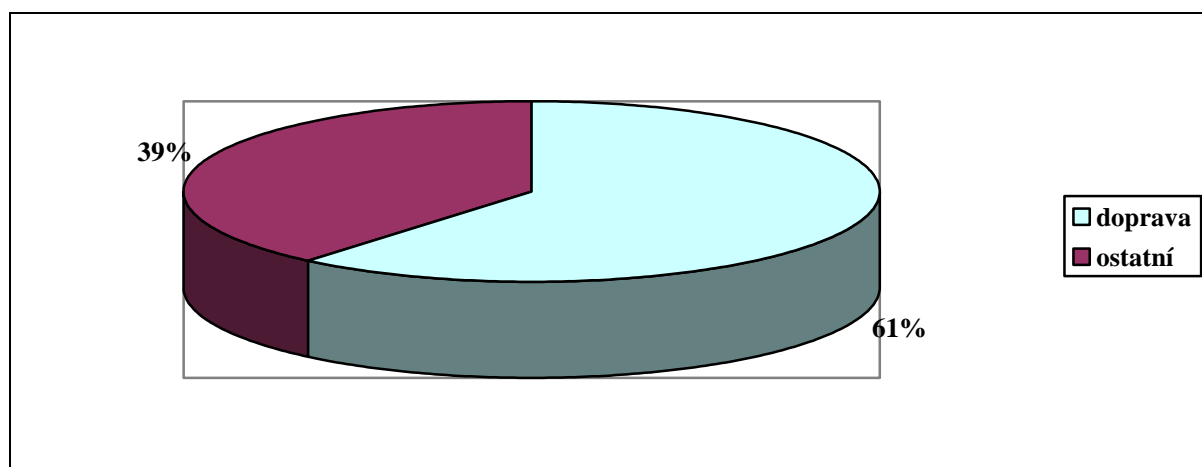
Název	Řešeno blokově	Řešeno domluvou	Postoupeno
BESIP	56 832	29 180	3 306
Ostatní	16 315	39 050	1 106
Celkem	73 147	68 230	4 412

*Zdroj: vlastní zpracování*

Na základě výše uvedené tabulky vyplývá, že strážníci Městské policie Ostrava v roce 2005 řešili celkem 145 789 přestupků.

Znázornění podílu přestupků na úseku dopravy a všech ostatních přestupků jednoznačně poukazuje na skutečnost, že podíl řešených přestupků v dopravě je nejvyšší ve sledovaném období roku 2005.

**Graf 3.1: Podíl přestupků v dopravě a ostatních přestupků**



*Zdroj: vlastní zpracování dle údajů Zprávy o činnosti MP Ostrava 2005*

Akce nad rámec běžného výkonu služby obsahují, jak již bylo zmíněno, sportovní, kulturní a jiné akce, které převážně vyžadují nasazení většího počtu sil a prostředků. V tabulce 3.2 je patrný nejvyšší podíl sportovních opatření na území města Ostravy.

**Tabulka 3.2: Přehled opatření konaných v rámci MP Ostrava v roce 2005**

Celkem	Sportovní	Kulturní	BESIP	Ostatní
388	160	111	51	66

*Zdroj: vlastní zpracování*

Preventivním činnostem Městské policie bude věnován prostor v samostatné kapitole pod názvem Preventivní programy.

### **3.4.2. Přehled vybraných činností za rok 2006**

Řešení přestupků v roce 2006 a jednotlivých ukazatelů v tabulkovém přehledu podle způsobu řešení vypovídá o nepatrném poklesu přestupkového jednání ve všech sledovaných ukazatelích ve srovnání s obdobím roku 2006.

Názorně je uvedený stav vyjádřen v tabulce 3.3 včetně všech sledovaných ukazatelů.

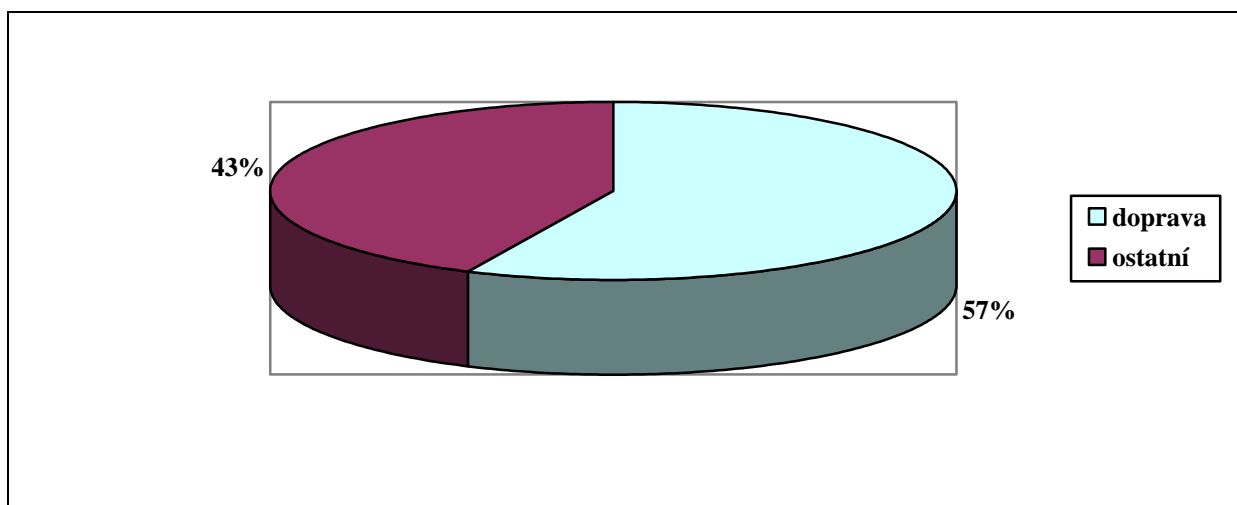
**Tabulka 3.3: Přehled způsobu řešení přestupků v roce 2006**

Název	Řešeno blokově	Řešeno domluvou	Postoupeno
BESIP	53 466	24 604	2 431
Ostatní	17 621	40 913	1 874
Celkem	71 087	65 517	4 305

*Zdroj: vlastní zpracování*

Z tabulky vyplývá, že strážníci městské policie Ostrava v roce 2006 řešili celkem 140 909 přestupků. Znázornění podílu přestupků na úseku dopravy a všech ostatních přestupků za období roku 2006 je následující :

**Graf 3.2: Podíl přestupků v dopravě a ostatních přestupků**



*Zdroj: vlastní zpracování dle údajů Zprávy o činnosti MP Ostrava 2006*

Mezi nejvýznamnější akce nad rámec běžného výkonu služby v roce 2006 patřil hudební festival Colours of Ostrava, dále akce Centrum žije a v měsíci červnu volby do zastupitelstev měst a obcí a také do Senátu parlamentu ČR.<sup>17</sup>

**Tabulka 3.4: Přehled opatření konaných v rámci MP Ostrava v roce 2006**

<sup>17</sup> Zpráva o činnosti Městské policie za rok 2006

Celkem	Sportovní	Kulturní	BESIP	Ostatní
718	154	179	-	385

*Zdroj: vlastní zpracování*

### 3.4.3. Přehled vybraných činností za rok 2007

Řešení přestupků v roce 2007 a jednotlivých ukazatelů v tabulkovém přehledu podle způsobu řešení poukazuje na tendenci trvalého poklesu řešení přestupků, které je mimo jiné zapříčiněno nárůstem opatření mimo běžného výkonu služby.

**Tabulka 3.5: Přehled způsobu řešení přestupků v roce 2007**

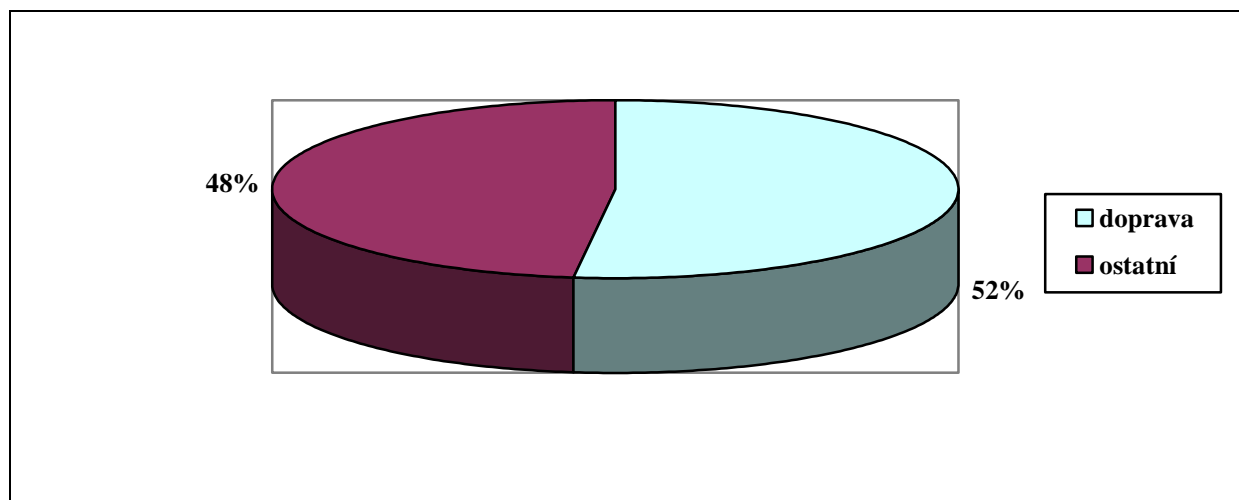
Název	Řešeno blokově	Řešeno domluvou	Postoupeno
BESIP	46 695	14 290	2 694
Ostatní	16 103	40 464	1 575
Celkem	62 798	54 754	4 269

*Zdroj: vlastní zpracování*

Na základě výše uvedené tabulky vyplývá, že strážníci Městské policie Ostrava v roce 2007 řešili celkem 121 821 přestupků. Přestupky na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu činí největší podíl na řešení všech přestupků Městské policie Ostrava.

Znázornění podílu přestupků na úseku dopravy a ostatních přestupků v roce 2007.

**Graf 3.3: Podíl přestupků v dopravě a ostatních přestupků**



*Zdroj: vlastní zpracování dle údajů Zprávy o činnosti MP Ostrava 2007*

Mezi akce nad rámec běžného výkonu služby v roce 2007, kterých se Městská policie účastnila, patří především utkání fotbalové ligy na stadionu Bazaly, hokejová utkání konané v ČEZ Aréně v městské části Ostrava-Vítkovice a mnoho dalších, o čemž vypovídá níže uvedená tabulka.<sup>18</sup>

**Tabulka 3.6: Přehled opatření konaných v rámci MP Ostrava v roce 2007**

Celkem	Sportovní	Kulturní	BESIP	Ostatní
742	148	267	-	327

*Zdroj: vlastní zpracování*

Opatření na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu jsou zahrnuta do ukazatele ostatní opatření.

### 3.4.4. Přehled vybraných činností za rok 2008

Vzhledem k přetrvávajícímu trendu, kdy Městská policie Ostrava přesouvá ve větší míře svou náplň práce k programům prevence a tím i preventivních opatření nad úkol složky represivních opatření, je patrný trvalý pokles ukazatelů na úseku všech řešených přestupků. V následující tabulce 3.7 je znázorněn přehled přestupků dle způsobu řešení.

**Tabulka 3.7: Přehled způsobu řešení přestupků v roce 2008**

Název	Řešeno blokově	Řešeno domluvou	Postoupeno
BESIP	21 279	7 999	1 851
Ostatní	15 756	21 113	2 014
Celkem	37 035	29 112	3 865

*Zdroj: vlastní zpracování*

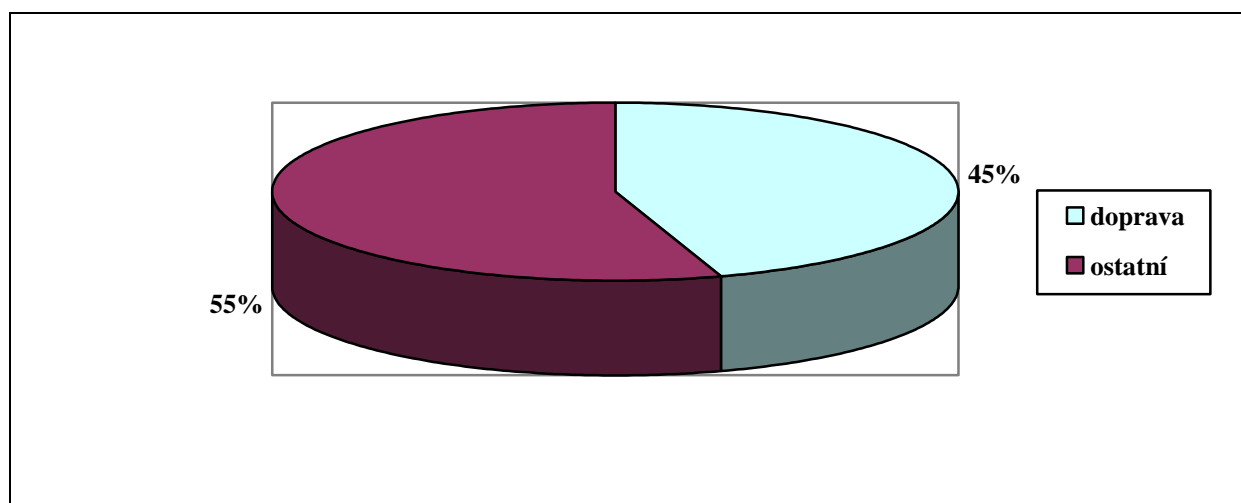
Na základě uvedených údajů vyplývá, že strážníci městské policie Ostrava v roce 2008 řešili celkem 70 012 přestupků.<sup>19</sup>

Přestupky na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu činí oproti sledovanému období roků 2005 - 2007 menší celkový podíl na řešení všech přestupků Městské policie Ostrava. Podíl přestupků na úseku dopravy a ostatních přestupků za sledované období roku 2008 bude znázorněn v grafu 3.4.

<sup>18</sup> Zpráva o činnosti Městské policie Ostrava za rok 2007

<sup>19</sup> Zpráva o činnosti Městské policie Ostrava za rok 2008

**Graf 3.4: Podíl přestupků v dopravě a ostatních přestupků**



*Zdroj: vlastní zpracování dle údajů Zprávy o činnosti MP Ostrava 2008*

Akce nad rámec běžného výkonu služby obsahují, jak již bylo zmíněno sportovní, kulturní a jiné akce, které převážně vyžadují nasazení větší počet sil a prostředků. Mimo akcí celoměstského charakteru pořádala městská policie i řadu vlastních preventivně bezpečnostních opatření.

**Tabulka 3.8: Přehled opatření konaných v rámci MP Ostrava v roce 2008**

Celkem	Sportovní	Kulturní	BESIP	Ostatní
761	161	305	-	295

*Zdroj: vlastní zpracování*

### **3.4.5. Celkové shrnutí vybraných činností**

V této kapitole budou analyzovány komparativní metodou vybrané činnosti Městské policie Ostrava, a to za období od roku 2005 do roku 2008. V souhrnném počtu odhalených přestupků došlo ve sledovaném období k výraznému poklesu. V současné době se hlavní náplň činnosti strážníků přesouvá do oblasti ochrany veřejného pořádku. Při plánování výkonu služby jsou upřednostňovány činnosti, zaměřené na protiprávní jednání vyšší nebezpečnosti.

Ve srovnání s předchozími roky došlo také k významnému nárůstu opatření nad rámec běžného výkonu služby, které je znázorněno v tabulce 3.9.

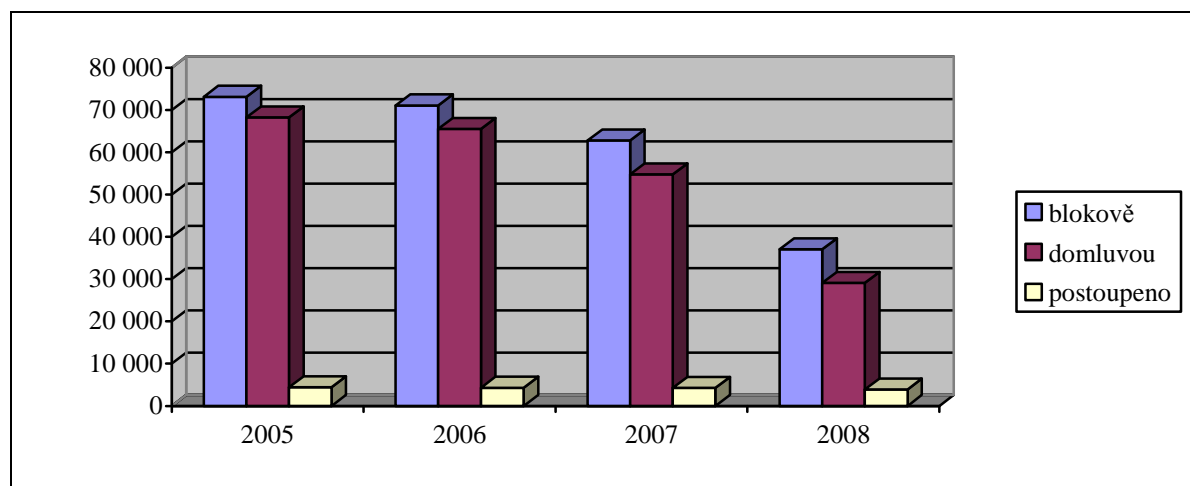
**Tabulka 3.9: Celková činnost MP Ostrava na úseku přestupků 2005-2008**

Název	Řešeno blokově	Řešeno domluvou	Postoupeno
2005	73 147	68 230	4 412
2006	71 087	65 517	4 305
2007	62 798	54 754	4 269
2008	37 035	29 112	3 865
Celkem za období	244 067	217 613	16 851

*Zdroj: vlastní zpracování dle údajů Zprávy o činnosti MP Ostrava za období 2005-2008*

Znázornění vybraných ukazatelů v grafu 3.5 ukazuje celkově klesající počet všech přestupků za sledované období, kdy poměr mezi jednotlivými způsoby se za vybrané období významně nemění.

**Graf 3.5: Počet všech přestupků za sledované období**



*Zdroj: vlastní zpracování dle údajů Zprávy o činnosti MP Ostrava za období 2005-2008*

Přestupky na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu se do značné míry promítají do celkové činnosti strážníků Městské policie Ostrava.



Podíl přestupků je uveden v tabulce 3.14., kde je patrné, jak se podíl přestupků v dopravě vzhledem k ostatním přestupkům s postupem času mění.

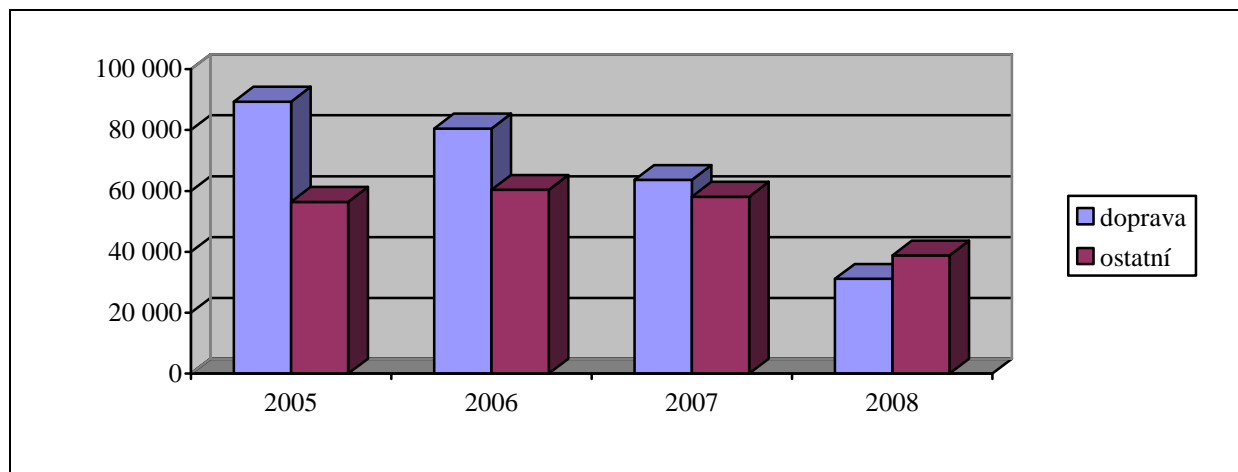
**Tabulka 3.10: Podíl přestupků v dopravě a ostatních**

Název	2005	2006	2007	2008
Doprava	89 318	80 501	63 679	31 129
Ostatní	56 471	60 408	58 142	38 883

*Zdroj: vlastní zpracování*

Grafické znázornění v grafu 3.6., týkající se podílu přestupků v dopravě a ostatních přestupků jasně dokumentuje změnu v jednotlivých letech.

**Graf 3.6: Změna podílů přestupků v dopravě a ostatních přestupků**



*Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů Zprávy o činnosti Městské policie Ostrava za období 2005-2008*

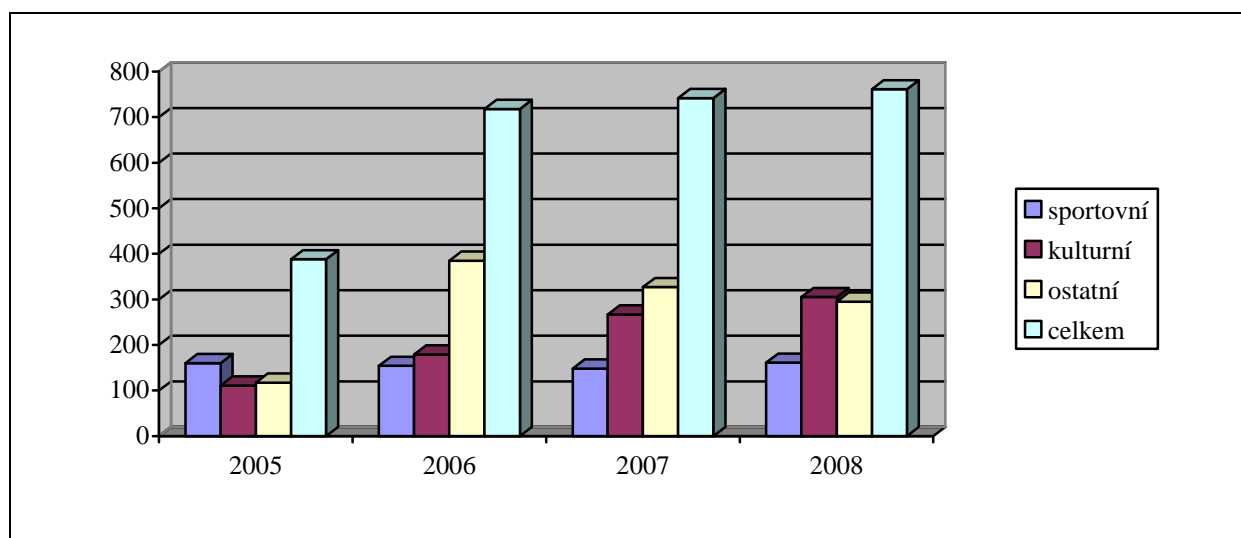
Nedílnou součástí práce strážníků městské policie jsou opatření nad rámec běžného výkonu služby. Tyto činnosti pro názornost členíme na akce sportovní, kulturní, zabývající se bezpečností a plynulostí silničního provozu a ostatní. Ve sledovaném období je znázorněn zvyšující se podíl činnosti strážníků na těchto opatřeních. V tabulce 3.15 v rozmezí let 2006 až 2008 nejsou znázorněna opatření, která jsou společně zahrnuta v podskupině ostatní činnosti. Dále za zmínku stojí nárůst kulturních akcí na teritoriu města Ostravy.

**Tabulka 3.11: Souhrn akcí nad rámec běžného výkonu služby za sledované období**

Název	Sportovní	Kulturní	BESIP	Ostatní	Celkem
2005	160	111	51	66	388
2006	154	179	-	385	718
2007	148	267	-	327	742
2008	161	305	-	295	761

*Zdroj: vlastní zpracování*

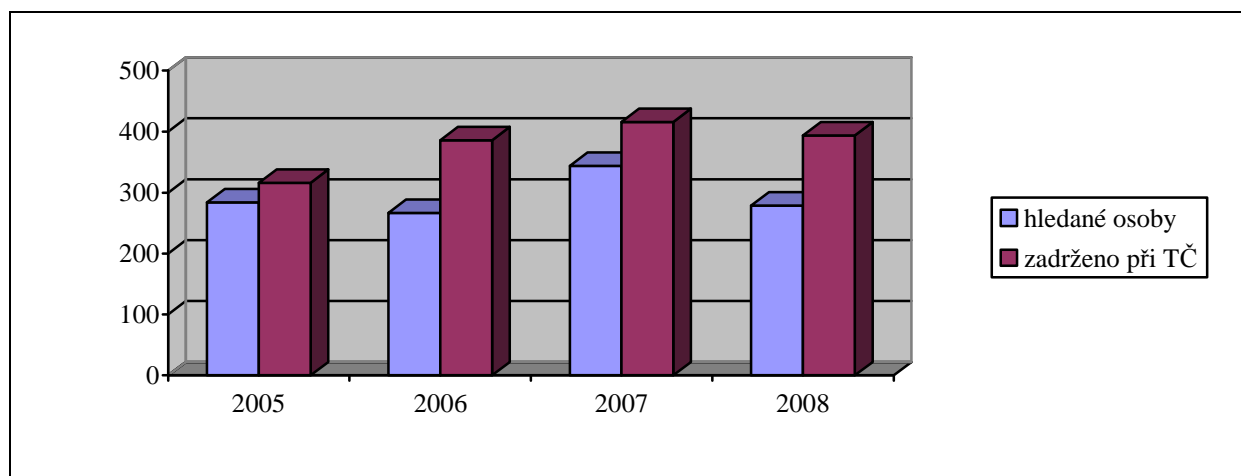
Pro názornost uvádím v grafu 3.7 celkový počet opatření nad rámec běžného výkonu služby ve sledovaném období 2005 až 2008, na kterém je patrný jak celkový nárůst akcí, tak i nárůst u podskupiny kulturních akcí.

**Graf: 3.7: Celkový počet akcí nad rámec běžného výkonu služby**

*Zdroj: vlastní zpracování*

Ukazatel, který v předchozích kapitolách nebyl sledován, ale který je při práci městských strážníků na úseku zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku velmi důležitý, je statistika osob hledaných Policií České republiky a osob zadržených při spáchání trestného činu. Údaje budou znázorněny v grafu 3.8.

**Graf 3.8: Přehled činností na úseku veřejného pořádku**



*Zdroj: Vlastní zpracování*

## **4. ANALÝZA HOSPODAŘENÍ MĚSTSKÉ POLICIE OSTRAVA A PREVENTIVNÍCH PROGRAMŮ**

Jak již bylo zmíněno, financování obecních policí úzce souvisí s rozpočty obcí. V této kapitole je stručně zhodnocen vývoj rozpočtu statutárního města Ostravy v období od roku 2005 do roku 2008 a konkrétně i vývoj rozpočtu Městské policie Ostrava v těchto letech. Čerpání rozpočtu Městské policie za dané období je vyhodnoceno podle jednotlivých položek výdajů.

### **4.1. FINANCOVÁNÍ A HOSPODAŘENÍ MĚSTSKÉ POLICIE OSTRAVA**

Městská policie Ostrava zabezpečuje úkoly v oblasti veřejného pořádku a plní úkoly k zajištění spořádaného života města. Z hlediska správního je činnost této obecní policie zařazena do oblasti veřejné správy. Z ekonomického hlediska je obecní policie řazena do oblasti veřejné ekonomiky a to do ekonomiky bezpečnosti a veřejného pořádku. Městská policie Ostrava je obecní policií, která realizuje veřejné služby a je i financována z veřejného rozpočtu. Je řízena a spravována veřejnou správou, rozhoduje se v ní veřejnou volbou a rovněž tak i podléhá veřejné kontrole. Městská policie Ostrava byla zřízena jako orgán obce rozhodnutím zastupitelstva. Z tohoto důvodu je hospodaření Městské policie Ostrava součástí hospodaření statutárního města Ostravy. Tak, jako každá obec, tak i statutární město Ostrava hospodaří podle schváleného vlastního rozpočtu. Vlastní rozpočet statutárního města Ostrava je základem finančního hospodaření města, je zpracováván vždy na jeden rozpočtový rok, který je shodný s rokem kalendářním. O příjmech a výdajích vykazovaných v účetnictví statutárního města Ostrava je účtováno v souladu se zákonem č. 563/1991 Sb. o účetnictví v platném znění.

#### **4.1.1. Rozpočet statutárního města Ostrava**

Rozpočet statutárního města Ostravy, jehož nedílnou součástí je i rozpočet Městské policie Ostrava, je připravován a zpracováván v průběhu rozpočtového procesu. Rozpočet statutárního města Ostrava je připravován vždy v časovém předstihu tak, aby přihlížel k prioritám, dlouhodobým potřebám a záměrům, které chce statutární město Ostrava realizovat. Rozpočet je sestavován v třídění podle rozpočtové skladby, kterou stanoví

vyhláškou Ministerstvo financí. K základním zásadám, kterými se statutární město Ostrava při sestavování rozpočtu řídí patří především :

- dlouhodobá vyrovnanost,
- efektivnost a hospodárnost,
- úplnost a jednotnost.

V následující tabulce je porovnán vývoj příjmů a výdajů statutárního města Ostravy včetně salda příjmů a výdajů městských obvodů. Rozhodl jsem se pro výběr čtyř po sobě jdoucích let s tím, že posledním hodnoceným rokem je rok 2008 a to z toho důvodu, že v době, kdy zpracovávám tato data, statutární město Ostrava ve svém zastupitelstvu neprojednalo Zprávu o výsledcích hospodaření ani Výroční zprávu za rok 2009. Údaje za rok 2009 rovněž nejsou zveřejněny na webových stránkách statutárního města Ostrava / tabulka v mil. Kč /.

**Tabulka 4.1: Vývoj příjmů a výdajů města Ostravy**

Název	2005	2006	2007	2008
Příjmy běžné celkem	7 000	7 002	7 525	7 886
Třída 1 – daňové příjmy	5 939	5 988	6 524	6 814
Třída 2 – nedaňové příjmy	1 061	1 014	1 000	1 073
Třída 3 – kapitálové příjmy	384	861	522	419
Vlastní příjmy celkem	7 384	7 863	8 046	8 306
Třída 4 – přijaté dotace	3 289	3 183	2 914	2 935
Příjmy celkem po konsolidaci	10 673	11 046	10 962	11 241
Výdaje běžné celkem	7 497	7 930	7 877	8 176
Kapitálové výdaje celkem	3 765	3 369	2 378	2 513
Výdaje celkem	11 262	11 299	10 255	10 689
Rozdíl	-589	-253	-707	+552

*Zdroj: vlastní zpracování na základě výroční zprávy o hospodaření města Ostravy*

Při porovnání výchozího a cílového roku z tabulky vyplývá, že příjmy po konsolidaci vzrostly v roce 2008 o 568 mil. Kč nad úroveň roku 2005, naopak výdaje celkem poklesly o 573 mil. Kč.

Index příjmů 2008/2005 činí 105,32 bodu a index výdajů 2008/2005 činí 94,91 bodu.

#### 4.1.2. Rozpočet Městské policie Ostrava

Nedílnou součástí rozpočtu statutárního města Ostravy je i rozpočet jednoho z orgánu města - Městské policie Ostrava. V rámci organizačního členění města má Městská policie Ostrava přidělenou identifikaci jako ORJ / organizační jednotka / 270. Dle paragrafovaného členění výdajů se Městské policie Ostrava týkají především následující paragrafy rozpočtové skladby:

- § 1014 – ozdravování hospodářských zvířat, polních a lesních plodin a zvláštní veterinární péče – výdaje útulku pro psy v Ostravě Třebovicích
- § 5311 – bezpečnost a veřejný pořádek
- § 6330 – převody vlastním fondům – převod do Sociálního fondu
- § 6402 – finanční vypořádání minulých let

Tak, jako ostatní položky rozpočtu, jsou i rozpočty Městské policie Ostrava v průběhu rozpočtového období upřesňovány a měněny. Ve sledovaných obdobích od roku 2005 došlo každoročně ke změně rozpočtu, přičemž jednou byly rozpočtové výdaje sníženy / 2005 / a ve zbývajících třech letech v průběhu rozpočtového období navýšeny a to z různých důvodů i z různých finančních prostředků.

##### **Rok 2005 :**

Celkem byl v průběhu sledovaného rozpočtového období rozpočet snížen o 3 131 tis. Kč, přičemž došlo :

1. ke zvýšení rozpočtových částek o 1 700 tis. Kč a z Fondu pro upevnění veřejného pořádku, bezpečnosti a ochrany osob a majetku na :
  - nákup jednoho koně starokladrubskeho plemene 200 tis. Kč
  - obnovu vozového parku 1 500 tis. Kč
2. ke snížení rozpočtových částek
  - vrácení prostředků za nerealizovanou akci " Prevence kriminality v oblasti ulice Stodolní " zpět do Fondu veřejného pořádku, ochrany a bezpečnosti osob a majetku ve výši 731 tis. Kč
  - převodu do schváleného rozpočtu roku 2006 kapitálových výdajů na nákup 50 kusů ručních a dispečerských terminálů v rámci systému PEGAS - II. etapa ve výši 4 100 tis. Kč

**Rok 2006 :**

Původně plánovaný rozpočet ve výši 310 419 byl v průběhu roku zvýšen o 25 359 tis. Kč na částku 335 778 tis. Kč a to v souvislosti s novelou zákona o provozu na pozemních komunikacích.

**Rok 2007 :**

Zvýšení plánovaného rozpočtu v tomto roce činilo 6 950 tis. Kč a bylo financováno :

1. Z Fondu pro upevnění veřejného pořádku, ochrany osob a majetku:
  - na poskytnutí půjčky JK Baník Ostrava na stavební úpravy stájí, používaných Městskou policií Ostrava 900 tis. Kč
  - na poskytnutí půjčky JK Baník Ostrava na realizaci výstavby jezdecké haly, kterou bude MP využívat k policejnému výcviku koní 4 000 tis. Kč
  - na nákup odtahového vozidla 2 000 tis. Kč
2. Ze Sbírký za účelem spolufinancování útulku pro nalezené psy v Ostravě-Třebovicích 10 tis. Kč
3. Od Městského obvodu Poruba na platy v souvislosti s působností Městské policie na úseku strážní služby na pracovišti odboru péče o občany na ulici Generála Sochora 6013/2. 40 tis. Kč

**Rok 2008 :**

Zvýšení plánovaného rozpočtu v tomto roce činilo 5 744 tis. Kč a bylo financováno :

1. Z Fondu pro upevnění veřejného pořádku, ochrany osob a majetku na :
  - zajištění akce : „Zvýšení ostrahy v objektu Archiv města Ostravy“ 470 tis. Kč
  - obměna vozového parku 2 400 tis. Kč
  - server, laserová střelnice, záznamové zařízení 1 250 tis. Kč
2. Ze Sbírký za účelem spolufinancování útulku pro nalezené psy v Ostravě-Třebovicích, 61 tis. Kč
3. Z odboru technické správy majetku na úhradu elektrické energie v objektu Městské policie Teslova 714 tis. Kč

4. Z odboru financí a rozpočtu na úhradu nákladů na zvýšenou ostrahu na pracovišti péče o občany na ulici Generále Sochora 6013/2

473 tis. Kč

5. Zapojení příjmů na úhradu elektrické energie v objektu Městské policie na ulici Teslova

1090 tis. Kč

Dále došlo ke snížení rozpočtu na vrácení nevyčerpaných prostředků do Fondu pro upevnění veřejného pořádku ve výši

714 tis. Kč

#### 4.1.3 Porovnání rozpočtů Městské policie Ostrava v letech 2005 až 2008

V další části je provedeno především meziroční srovnávání rozpočtových výdajů Městské policie Ostrava a to proto, že příjmy Městské policie Ostrava tvoří především příjmy z vlastní správní činnosti a výše těchto příjmů je značně kolísavá a vzhledem k celkové výši rozpočtu i nepodstatná. V následující tabulce je uveden přehled o struktuře a čerpání rozpočtu.

**Tabulka 4.2: Vývoj rozpočtů Městské policie Ostrava v letech 2005 až 2008 / v tis. Kč /:**

Název	2005	2006	2007	2008
Původní výše rozpočtu	308 204	310 419	337 819	343 302
+ snížení, - zvýšení v daném roce	-3 131	+25 359	+6 950	+5 744
Rozpočet po úpravě	305 073	335 778	344 769	349 046
<b>Čerpání dle jednotlivých §§</b>	-	-	-	-
§ 1014	10 078	7 291	7 458	7 632
§ 5311	264 374	296 066	316 197	316 084
§ 6330	9 300	9 630	10 700	10 812
§ 6402	82	6	47	0
Čerpání celkem	293 561	316 984	334 402	334 528
Úspora upraveného rozpočtu	11 512	18 794	10 367	14 518
Plnění upraveného rozpočtu v %	96,2	88,8	97,0	95,8
Podíl k celkovým výdajům města v %	2,71	2,81	3,26	3,13

*Zdroj: vlastní zpracování dle údajů z Výroční zprávy o hospodaření města Ostravy za období 2005-2008*



## 4.2. KONKRETIZACE ROZPOČTU NA BEZPEČNOST A VEŘEJNÝ POŘÁDEK

Statutární město Ostrava je co se týče rozlohy druhým největším městem České republiky a co se počtu obyvatel týče třetím největším městem v České republice. Statutární město Ostrava má uzavřeny veřejnoprávní smlouvy o výkonu činnosti Městské policie i mimo území města s obcemi : Klimkovice, Velká Polom, Horní Lhota, Dolní Lhota a Stará Ves nad Ondřejnicí.

### 4.2.1. Rozpočet na bezpečnost a veřejný pořádek Městské policie Ostrava za léta 2005 až 2008

V další části pomineme vyhodnocení rozpočtu za § 1014, protože je specifickým výdajem na útlek pro psy v Ostravě –Třebovicích a § 6402 – který zahrnuje finanční vypořádání minulých let. Důraz je položen na čerpání dle § 5311, který obsahuje výdaje na bezpečnost a veřejný pořádek. Pro názornost je rovněž uvedeno čerpání dle jednotlivých položek za roky 2005 až 2008 / údaje v tis. Kč /:

**Tabulka 4.3: Výdaje na bezpečnost a veřejný pořádek**

Název	2005	2006	2007	2008
Běžné výdaje celkem	264 374	291 282	310 035	310 329
Z toho :				
1. Platy a pojistné	236 160	265 365	280 099	2794
2. Ochranné pomůcky včetně výstroje	4 136	3 841	3 983	4 508
1. Drobný hmotný dlouhodobý majetek	2 290	2 433	1 605	1 133
2. Nákup materiálu	3 913	3 313	2 592	2 516
3. Energie a PHM	5 759	6 702	7 023	9 292
4. Telekomunikace a peněžní ústavy	918	1 457	1 234	1 093
5. Ostatní služby	6 394	5 835	7 552	7 794
6. Opravy a údržba	1 260	1 139	1 047	1 269
7. Cestovné, pohoštění a dary	219	182	2 259	2 316
8. Ostatní běžné výdaje	3 325	1 015	2 641	1 054

*Zdroj: Vlastní zpracování*

Další nezanedbatelnou složkou jsou kapitálové výdaje na bezpečnost a veřejný pořádek, kdy jejich výše za jednotlivá období bude znázorněna v tabulce 4.4.

**Tabulka 4.4: kapitálové výdaje na bezpečnost a veřejný pořádek**

Název	2005	2006	2007	2008
Kapitálové výdaje celkem	2 151	4 784	6 162	5 754

*Zdroj: vlastní zpracování*

Následně dle výše uvedených údajů z výročních zpráv hospodaření města Ostravy jsme zjistili, že celkové výdaje na bezpečnost a veřejný pořádek v jednotlivých letech činí za rok 2005 částku ve výši 266 525 tis. Kč, za rok 2006 částku ve výši 296 066 tis. Kč, za rok 2007 částku ve výši 316 197 tis. Kč a za rok 2008 částku ve výši 316 083 tis. Kč.

**Tabulka 4.5: Celkové výdaje na bezpečnost a veřejný pořádek**

Název	2005	2006	2007	2008
Výdaje na bezpečnost celkem	266 525	296 066	316 197	316 083

*Zdroj: vlastní zpracování*

Specifikace jednotlivých běžných výdajů z tabulky 4.3. :

- 1: zahrnuje platy všech zaměstnanců Městské policie, povinné odvody zdravotního a sociálního pojistného, ostatní osobní výdaje, odstupné a podobně,
- 2: zahrnuje výdaje na pořízení montérek, pracovní obuvi, ochranných rukavic, reflexních vest, výstroje záchranářů, prádlo oděv a obuv strážníků apod.,
- 3: vybavení kanceláří a služeben –židle. Lampy , konvice ventilátory, skartovačky, kopírky, digitální fotoaparáty, mobilní telefony, cvičné revolvery, nářadí pro autoprovoz, počítače, vysoušeče obuvi, horkovzdušné páječky, jezdecká sedla apod.,
- 4: nákup krmiva pro služební psy a koně, náhradní díly pro autoprovoz, pneumatiky, halogenové trubice, kancelářské, drogistické a hygienické potřeby, náboje, tonery apod.,
- 5: nákup vody, dodávky tepla, plynu elektrické energie a nákup pohonných hmot,
- 6: poplatky za telefony, poplatek Ministerstvu vnitra za používání systému Pegas, služby za vedení účtů bankami apod.,
- 7: výdaje za úklid služeben, ustájení koní, tisk materiálů, veterinární péče pro kynologický oddíl a jízdní oddíl, odvoz odpadu, nákup stravenek pro zaměstnance,

sanitace nápojových automatů, preventivní prohlídky zaměstnanců, očkování strážníků, odvoz odpadu a popelnic, garanční prohlídky služebních vozidel a STK, koncesionářské poplatky za rozhlas a TV, prohlídky městského kamerového systému a EZS, kalibrace digitálních detektorů alkoholu apod.,

- 8: opravy služebních vozidel, kamerových systému, EZS, kancelářské techniky apod.,
- 9: jízdné strážníků, služební cesty., upomínkové předměty, stravování závodníků při soutěžích, reprefond ředitele apod.,
- 10: kolky, dálniční známky, daně a poplatky, programové vybavení, konzultační a právní služby, školení, vzdělávání, pronájem střelnic a kolbišť, nájemné za plochu pro umístění kamer, nájem služebny Výškovice apod.

#### 4.3 ZÁKLADNÍ UKAZATELE V PERSONÁLNÍ OBLASTI

Zaměstnanci Městské policie Ostrava jsou rozděleni na strážníky, tj. zaměstnance, kteří mají platné osvědčení a civilní zaměstnance, to jsou zaměstnanci bez osvědčení, kteří nemohou vykonávat strážní službu.

**Tabulka 4.6: Základní ukazatele z personální oblasti**

Název	2005	2006	2007	2008
Počet strážníků	634	664	653	628
Ostatní zaměstnanci	85	89	114	99
Celkem	719	753	767	727
Počet obyvatel města	319 471	318 726	317 385	316 417
Počet obyvatel spádových obcí	9339	10085	9521	9521
Počet obyvatel celkem	328 810	328 811	326 906	325 938
Počet obyvatel na jednoho strážníka	519	495	501	519
Počet zjištěných přestupků	145 789	140 909	121 821	70 012
Počet přestupků na strážníka	230	212	187	112

*Zdroj: vlastní zpracování na základě informací ze zprávy o činnosti MP Ostrava*

Porovnáváme-li dlouhodobý vývoj počtu strážníků, ostatních zaměstnanců a zaměstnanců celkem, pak lze konstatovat, že podíl ostatních zaměstnanců na zaměstnancích celkem dosahuje pravidelně kolem 13 %. Městská policie Ostrava zaměstnává muže i ženy. Podíl zaměstnaných žen dlouhodobě činí kolem 19 % z celkového počtu zaměstnanců.

Věkový průměr zaměstnanců Městské policie Ostrava se pohybuje v intervalu od 36 do 40 let a to podle aktuální fluktuace jejich zaměstnanců.<sup>20</sup>

Podle nejvyššího dosaženého vzdělání dosahuje Městská policie Ostrava následujících podílů zaměstnanců:

**Tabulka 4.7: Nejvyšší dosažené vzdělání zaměstnanců MP Ostrava**

Vzdělání	základní	vyučen	středoškolské	vysokoškolské	Celkem
Podíl v %	0,8	22,7	69,4	7,1	100,0

*Zdroj: vlastní zpracování*

Z výše uvedené tabulky vyplývá, že největší podíl tvoří zaměstnanci ze středoškolským vzděláním.

#### **4.4. PREVENTIVNÍ PROGRAMY MĚSTSKÉ POLICIE OSTRAVA**

Jednou z činností, které Městská policie Ostrava zabezpečuje je prevence. Prevenci přitom definujeme jako ofenzivní strategii boje s trestnou činností, která využívá především nerepresivní metodu. Cílem této prevence je především snížení míry a závažnosti trestné činnosti a zvýšení pocitu bezpečnosti občanů.

K zajištění úkolů na úseku prevence byla v rámci Městské policie Ostrava zřízena zvláštní skupina prevence, která je řízena ředitelem pro operační a krizové řízení.

Činnost v této oblasti je zaměřena především na dvě cílové skupiny a to jsou senioři a mládež a dále pak na prevenci v dopravě. Městská policie Ostrava působí na cílové skupiny především prostřednictvím školení a besed. V následující tabulce uvádím porovnání této činnosti u obou cílových skupinách v letech 2005 až 2008.

---

<sup>20</sup> Zpráva o činnosti Městské policie Ostrava za období roku 2008

**Tabulka 4.8: Preventivních činností MP Ostrava**

Akce	2005	2006	2007	2008
Besedy s mládeží	527	441	751	1 335
Besedy se seniory	13	11	15	10
Celkem	540	452	766	1 345

*Zdroj: vlastní zpracování na základě Zprávy o činnosti MP Ostrava za období 2005-2008*

Z této tabulky vyplývá, že pravidelně dochází ke zvyšování počtu besed především s mládeží.

#### **4.4.1. Prevence u dětí a mládeže**

Městská policie Ostrava organizuje besedy a instruktážní přednášky ve školských zařízeních, kroužcích a spolcích. Besedy s mládeží jsou orientovány především na bezpečnost dětí a dosažení lepší informovanosti mládeže v právní oblasti. Mimo tyto akce, které napomáhají šířit mezi dětmi a mládeží pozitivní náhled na činnost městské policie je velká pozornost věnována i bezpečnosti dětí a to především při příchodech a odchodech do školských zařízení. Strážníci Městské policie hlídkují pravidelně na přístupových cestách a přechodech ke školám a vzdělávacím zařízením tak, aby svoji přítomností zvýšili kázeň a dohlédli na dodržování dopravních předpisů. V současné době probíhá u Městské policie v Ostravě projekt práce s mládeží, nazvaný Mladý ochránce. Cílem tohoto projektu je zapojit co nejvíce dětí do aktivní ochrany životního prostředí, vést je k ochotě pomoci starším, méně pohyblivým lidem a k respektování pravidel silničního provozu.

#### **4.4.2. Prevence u seniorů**

V rámci preventivní péče o starší spoluobčany připravila Městská policie řadu projektů. K nejlépe hodnoceným projektům patří projekty Řetízek bezpečí, Důstojné stáří a Stáří bez strachu. S velkým ohlasem se setkal především projekt Řetízek bezpečí, kdy Městská policie Ostrava v součinnosti s úřady jednotlivých městských obvodů provádí vybraným seniorům bezplatnou montáž bezpečnostních řetízků na vchodové dveře. Za poslední dva roky bylo provedeno na základě žádostí občanů již téměř dva tisíce montáží těchto řetízků. V běhu je rovněž projekt Senior linka, který je rovněž zaměřen na samostatně žijící seniory a osoby se zdravotním handicapem nebo postižením.

#### 4.4.3. Ostatní preventivní činnost

Preventivní činnost je směřována nejenom ke skupinám dětí a seniorů, ale zahrnuje mnohem širší oblast.

- na území města například působí v rámci prevence tzv. cyklohlídky. Tato preventivní skupina působí především v okrajových částech města v oblastech, kde nelze využít motorových vozidel a pěší výkon služby by byl časově velmi náročný,
- do oblasti preventivní činnosti spadá i například ochrana majetku prostřednictvím napojení vybraných objektů na pult centralizované ochrany. V současné době je na pult centralizované ochrany napojeno více než 100 objektů v majetku města Ostravy ( školy, služebny MP, budovy Úřadů městských obvodů , Archiv města Ostravy a podobně ),
- velmi důležitá je i preventivní činnost v oblasti dopravy. K zajišťování bezpečnosti a plynulosti silničního provozu má Městská policie Ostrava prostředky k zabránění odjezdu vozidla, které bezpečnost a plynulost provozu narušuje. Dalším preventivním prostředkem je například radar Viasis 2000 s ukazatelem pro řidiče, který je upozorňuje na překročení nejvyšší dovolené rychlosti. Ke zjišťování přítomnosti alkoholu v dechu řidičů je používán měřič hladiny alkoholu v dechu Dräger,
- k prohloubení ochrany majetku a snížení porušování veřejného pořádku používá Městská policie Ostrava i kamerové systémy. Tyto systémy jsou dvojího druhu a to mobilní a stabilní. Městská policie má k dispozici 60 kamer a záznamy z těchto kamer jsou vyhodnocovány na 7 pracovištích. Mobilní kamerový systém je nasazován k monitorování dodržování veřejného pořádku,
- k dodržování principů vzájemného soužití a řešení stížností na nadměrný hluk využívá Městská policie digitální technický měřič hluku RS 232, který je využíván preventivně i k řešení konkrétních stížností občanů,
- jednou z nejvýznamnějších preventivních činností je činnost v oblasti ochrany zdraví občanů a to sice sběr použitých jehel a injekčních stříkaček. Tuto činnost vyvíjí Městská policie na celém spravovaném území. Se zvýšenou iniciativou je tato činnost prováděna na veřejných prostranstvích a ve veřejně přístupných zařízeních,
- zástupci Městské policie jsou aktivními členy Aktivu města Ostravy pro Bezpečnost silničního provozu ( BESIP ) . Tento Aktiv v rámci preventivní činnosti pravidelně pořádá ve spolupráci s Klubem dopravní výchovy různé preventivní akce.

## 5. NÁVRHY NA ZLEPŠENÍ V OBLASTI HOSPODAŘENÍ A PREVENTIVNÍCH PROGRAMŮ

Na základě analýzy, provedené v kapitole 4 se kapitola 5 věnuje návrhům opatření a možností pro zlepšení hospodaření a politiky prevence u Městské policie Ostrava. Obecně platí teze, že není příliš vhodné porovnávat rozpočty jednotlivých obecních policí, nicméně pro lepší orientaci v problematice je v úvodu kapitoly provedeno jednoduché porovnání rozpočtů obecních policí ve třech městech České republiky. Další část je věnována preventivním programům a možnému zlepšení těchto programů jejich rozšířením.

### 5.1. KOMPARATIVNÍ ANALÝZA PODÍLU VÝDAJŮ NA MĚSTSKÉ POLICIE

Práce je orientována především na hospodaření a preventivní programy Městské policie Ostrava. K tomu, aby bylo možno lépe vyhodnotit hospodaření a rozpočtovou nákladnost Městské policie Ostrava je možné provést jednoduchou komparativní analýzu vybraných ukazatelů u obecních policí ve třech největších městech v České republice. Porovnání má pouze základní orientační charakter a proto se jeví jako dostačující ho provést u vybraných ukazatelů pouze za jeden rozpočtový rok 2008. Nákladovost jednotlivých policí a jejich výkonnost je ovlivněna mnoha faktory, rozdílností v potřebách a problematikách jednotlivých měst, demografické skladbě obyvatelstva a podobně / tabulka v tis. Kč/.

**Tabulka 5.1: Komparativní analýza rozpočtových výdajů vybraných měst**

Město	Praha	Brno	Ostrava
Rozpočtové výdaje	55 226 696	10 830 888	10 688 607
Výdaje na městskou policii	1 113 546	302 404	334 528
Podíl z celkových výdajů v %	2,01	2,79	3,13
Počet zaměstnanců	2250	635	727
Podíl výdajů MP na jednoho zaměstnance	495	476	460
Počet zjištěných přestupků	653 706	93 419	70 012

*Zdroj: vlastní zpracování*

Z výše uvedené tabulky je zřejmé, že podíl výdajů městských policí na celkových výdajích ve třech největších městech v České republice se pohybuje od 2,01 do 3,13 %, přičemž nejvyššího podílu dosahuje město Ostrava.

### **5.1.1. Návrhy na zlepšení v oblasti hospodaření**

Porovnávání rozpočtů jednotlivých obecních policí a jejich podílu na celkových rozpočtech obcí je pouze matematickým propočtem. To, že podíl výdajů Městské policie Ostrava na celkových výdajích statutárního města Ostrava je vyšší, než policií v Praze a v Brně automaticky neznamená, že rozpočet Městské policie Ostrava je nevhodný. Porovnáme-li například, jaká část rozpočtových výdajů policie připadá na jednoho zaměstnance, je výsledek komparace opačný a Městská policie v Ostravě má tyto výdaje na zaměstnance naopak nejnižší. Každá ze zřízených obecních policí funguje ve specifických podmínkách, v různých regionech, různé demografické skladbě obyvatelstva, za jiných personálních a technických podmínek a podobně.

Podstatnou část rozpočtových výdajů Městské policie Ostrava tvoří především výdaje na platy a pojistné. Tyto výdaje představují v dlouhodobém průměru kolem 90 % celkových běžných výdajů Městské policie Ostrava. Rezervy v počtu zaměstnanců u Městské policie Ostrava již zřejmě nejsou, protože početní stavy jsou naplněny tak, aby bylo plně pokryto zajištění výkonu služby nepřetržitě 24 hodin denně. Úspory ve výdajích by tak bylo možno dosáhnout pouze snižováním platů. Rezervy zde je nutno hledat především v poctivém přístupu k plnění svých povinností u jednotlivých strážníků. Tito by měli dodržovat pravidla výkonu služby a řízených obchůzek a nemělo by se stávat, že strážník namísto výkonu služby tráví čas jinou činností. K tomu by mohl napomáhat zvýšený výkon kontrolní činnosti, zavedení satelitního sledování pohybu jednotlivých strážníků a služebních vozidel a podobně.

Ostatní položky rozpočtu dosahují celkem pouze 10 % podílu celkového rozpočtu a úspory v jednotlivých rozpočtových položkách se v čerpání rozpočtu sice projeví, ale nikoliv v závažných a zásadních úsporách.

## **5.2. VYHODNOCENÍ PREVENTIVNÍCH PROGRAMŮ**

Městská policie Ostrava klade na prevenci a preventivní programy dlouhodobý důraz. Při získávání údajů o financování Městské policie Ostrava bylo zjištěno, že plnění preventivních programů je především financováno z rozpočtu Městské policie, který je naplňován ze zdrojů statutárního města Ostrava. Zapojení ostatních finančních zdrojů do financování prevence by mohlo být vyšší, než je skutečné. Ministerstvo vnitra České



republiky zpracovalo Strategii prevence kriminality na léta 2008 až 2011, která systém prevence založila na třech úrovních - republikové, krajské a městské.

Městskou úroveň tvoří síť měst s počtem obyvatel nad 25 tisíc a tyto města mají při splnění určitých podmínek možnost čerpat do roku 2011 státní finanční prostředky z kapitoly Ministerstva vnitra na realizaci Městského programu prevence kriminality. Mezi tyto podmínky patří :

- zpracování Koncepce prevence kriminality města na období 2009-2011,
- zřízení funkce manažera prevence kriminality,
- vytvoření pracovní skupiny prevence kriminality,
- zpracování bezpečnostní analýzy podle zadání Republikového výboru pro prevenci kriminality,
- vyčlenění finančních prostředků v minimální výši 20 % z celkových nákladů na tento program,

#### **5.2.1. Návrh na rozšíření preventivních programů**

Efektivními preventivními programy Městské policie Ostrava můžeme do značné míry přispět k ideálu bezpečného města, tj. města, ve kterém se nikdo necítí být ohrožen na majetku, zdraví a životě.

Rozšíření preventivních programů je velmi důležité a žádoucí, protože vynaložené prostředky do těchto programů se většinou zúročí. Rozšíření preventivních programů Městské policie Ostrava by mělo být více zacíleno na rizikové skupiny, mezi které patří zejména:

- etnické menšiny a cizinci,
- děti a mládež,
- oběti trestných činů,
- rizikové skupiny obyvatel.

V současné době můžeme pozorovat nárůst útoků na osoby rómských menšin, kdy tyto útoky svou povahou v sobě obsahují vysokou míru společenské nebezpečnosti, protože buď přímo anebo nepřímo ohrožují životy a zdraví osob. Statutární město Ostrava přitom počtem obyvatel, které se hlásí k rómské národnosti, patří k městům, kde je tento podíl nejvyšší. Některé části Ostravy např. Mariánské Hory, Přívoz mají tzv. kolonie, které jsou obydleny většinou těmito občany a preventivní činnost v těchto oblastech by měla být co nejintenzivnější. Zde určitě existují v preventivních programech nedostatky.

### **5.2.2. Zkvalitnění preventivních programů v rámci Městského programu prevence**

Současný preventivní program Městské policie je zaměřen především na dvě cílové skupiny a to mládež a seniory. Z případného dotačního titulu nelze čerpat prostředky na oblast primární prevence zaměřené na děti a mládež, protidrogovou prevenci a projekty na zvyšování bezpečnosti v dopravě. Městský program prevence kriminality by měl být zaměřen především na koncepční řešení bezpečnostní situace a místních problémů, spojených s trestnou činností a přestupky. Program se musí skládat z dílčích projektů, které spočívají ve snižování majetkové a násilné trestné činnosti, v eliminaci kriminálně rizikových sociálně patologických jevů, ve zvýšení rizika dopadení pro pachatele, v omezování příležitostí k páchání trestné činnosti a v zajištění informovanosti občanů o legálních možnostech ochrany. K hlavním cílům, které by měl tento program prevence zahrnovat, by mělo patřit :

- zabezpečovat ochranu lokálních komunit před kriminalitou,
- předcházet páchání trestné činnosti,
- posilovat pocit bezpečí občanů,

K naplnění těchto cílů je nutné zpracovat finanční zabezpečení programu a pokusit se o získání státní účelové dotace na realizaci tohoto projektu.

### **5.2.3. Nutné organizační a personální zabezpečení městského programu prevence**

Nutnou podmínkou pro získání státní účelové dotace je vytvoření komise - pracovní skupiny prevence kriminality. V této komisi by měli být zastoupeni pracovníci, kteří se těmito úkoly profesionálně zabývají jako například manažer prevence kriminality města, zástupce obecní policie, zástupci sociálního, školského a bezpečnostního odboru, romský poradce, zástupci Police ČR a další osoby dle konkrétních místních podmínek. Tato skupina by měla odpovídat za přípravu, realizaci a hodnocení programu. Jedním z prvních úkolů, které by tato skupina měla řešit je zpracování aktualizace bezpečnostní analýzy města, která by měla vycházet z městské koncepce prevence kriminality. Preventivní programy by měly být zpracovány komplexně tak, aby řešily problémy efektivně. Dílčí projekty programu musí reagovat na vývoj trestné činnosti a dalších kriminálně rizikových jevů, sociálně-demografické změny v místě a podobně. Každý dílčí projekt by měl obsahovat :

- stanovení hlavního a vedlejších cílů projektu,
- stanovení cílové skupiny,
- určení realizátora a výběr prostředků a metod,
- zpracování plánu, časového harmonogramu, materiální a personální zabezpečení,
- finanční rozpočet a ekonomické zdroje a stanovení kritérií a způsobu hodnocení projektu.

Městský program prevence by měl být schválen Zastupitelstvem města.

### **5.3. METODIKA ŽÁDOSTI O STÁTNÍ ÚČELOVOU DOTACI**

Po schválení programu Zastupitelstvem připraví manažer prevence nebo odborná skupina vlastní Žádost o státní účelovou dotaci. Tato žádost se zpracovává na standardizovaném formuláři a mimo obecné údaje je zde nutno uvést i údaje o celkových nákladech na projekty. Ve finanční části je nutno uvést finanční participaci města na tomto programu, požadavek na výši dotace a seznam projektů, seřazený podle priorit města. V žádosti musí být uvedeny hlavní bezpečnostní problémy, které budou programem řešeny. K povinným přílohám žádosti patří :

- aktuální bezpečnostní analýza města,
- kopie usnesení Zastupitelstva o schválení programu,
- prohlášení o vypořádání dotací města poskytnuté MV ČR za rok 2009,
- dílčí projekty města včetně popisů dílčích projektů a rozpisu položek,
- u projektů situační prevence musí být přiloženo vyjádření Policie ČR,
- u projektů sociální prevence z oblasti sportovních areálů vyjádření žadatele o způsobu zajištění sociální práce s cílovou skupinou.

Takto zpracovanou žádost podepíše statutární zástupce města a ředitel územního odboru Policie ČR a poté se žádost předkládá na odbor prevence kriminality MV ČR.

## 6. ZÁVĚR

Svoji bakalářskou práci jsem zaměřil na pro moji osobu velmi blízké téma a to sice na analýzu hospodaření Městské policie Ostrava a zhodnocení preventivních programů. U Městské policie Ostrava jsem před příchodem k Policii ČR dlouhá léta pracoval a tak jsem schopen posoudit, jak vypadaly preventivní programy v minulosti a jak jsou orientovány v současnosti.

V úvodní části práce obecně vymezuji obecní policii s tím, že se zabývám jejím historickým vývojem, obecným právním rámcem a hlavními principy financování obecní policie a vztahu k rozpočtům obcí.

Praktickou část ve třetí kapitole jsem rozdělil na tři hlavní části. V první části uvádím, jak a kdy byla Městská policie Ostrava zřízena, jakou má organizační strukturu, kdo ji řídí a jaká je hlavní náplň. Dále rozdělují jednotlivé činnosti a analyzuji výsledky jednotlivých činností a to zejména přestupků na úseku dopravy a ostatních přestupků. Zjištěné výsledky jednoznačně vypovídají o tom, že Městská policie Ostrava směřuje svoji činnost s čím dál větším důrazem směrem k preventivním programům.

Kapitola 4 je věnována analýze hospodaření Městské policie Ostrava, vazbě jejího rozpočtu na rozpočet statutárního města Ostravy a vyhodnocení vykazovaných preventivních programů.

V kapitole 5 pak hledám rezervy, jak zlepšit hospodaření a především pak jak zkvalitnit preventivní programy s tím, že doporučuji rozpracování Městského programu prevence kriminality s cílem zkvalitnit doposud užívané programy a získat pro financování těchto programů prostředky ze státní účelové dotace Ministerstva vnitra České republiky.

Informace pro svoji práci jsem získal pomocí interních materiálů Městské policie Ostrava, z každoročních zpráv o činnosti Městské policie a na základě konzultací s odborníky v řadách Policie ČR na dané téma.

Při analýze hospodaření Městské policie Ostrava jsem zjistil, že v žádném ze sledovaných období nebyl plánovaný rozpočet dočerpán, což je pro hospodaření statutárního města Ostrava přínosem. Ke zvážení ale je, zda by pro občany města nebylo větším přínosem, kdyby tyto nevyčerpané prostředky byly využity ke zlepšení bezpečnostní situace ve městě a to mimo jiné i zvýšením financování stávajících preventivních programů, případně financováním nových preventivních programů.

## SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

### Publikace:

MACEK, P; UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva I.* 1 vyd. Praha: Themis, 1997. 178 s. ISBN 80-85821-52-4.

MACEK, P; UHLÍŘ, L. *Dějiny obecních policií I.* 1 vyd. Praha: Vydavatelství Police history, 2004. 215 s. ISBN 80-86477-26-6.

SKARKA, O. *Soubor otázek a odpovědí pro ústní zkoušku při ověřování odborných předpokladů strážníka.* 1 vyd. Příbram: Soukromý vzdělávací institut Polis, 1996. 347 s.

SKARKA, O. *Soubor otázek a odpovědí pro ústní zkoušku při ověřování odborných předpokladů strážníka.* 1 vyd. Příbram: Soukromý vzdělávací institut Polis, 1999. 492 s.

### Legislativa:

Trestní zákoník č. 40/2009 Sb.

Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.

Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

Zákon č. 149/1947 o národní bezpečnosti (zrušen).

### Internetové zdroje:

Internetové stránky ministerstva vnitra České republiky [on-line]. dostupné z WWW: < <http://www.mvcr.cz/dokumenty/policie/zakon/op.pdf> >.

Internetové stránky statutárního města Ostravy [on-line]. dostupné z WWW: < <http://www.ostrava.cz/vyrocnizprava/rok.pdf> >.

Internetové stránky Městské policie Ostrava [on-line]. dostupné z WWW: < <http://www.mpostrava.cz/statistiky/zprava/rok.pdf> >.

Internetové stránky Policie České republiky [on-line]. dostupné z WWW: < <http://www.policie.cz/statistiky/> >.

## **Ostatní zdroje:**

Zpráva o činnosti Městské policie Ostrava za období roku 2005.

Zpráva o činnosti Městské policie Ostrava za období roku 2006.

Zpráva o činnosti Městské policie Ostrava za období roku 2007.

Zpráva o činnosti Městské policie Ostrava za období roku 2008.

Zpráva o činnosti Městské policie Ostrava za období roku 2009.

## **SEZNAM ZKRATEK**

BESIP Bezpečnost silničního provozu

ISBN International standard Book Nummer (mezinárodní standardní číslování knih)

MP Městská policie

MPO Městská policie Ostrava

PČR Policie České republiky

SNB Sbor národní bezpečnosti

## **SEZNAM PŘÍLOH**

Příloha č.1: Organizační struktura Městské policie Ostrava.

Prohlašuji, že

- Jsem byl seznámen s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- Beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- Souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- Bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- Bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do její skutečné výše).

V Ostravě dne 6.5.2010

Petr Špaňhel

.....  
jméno a příjmení studenta

Adresa trvalého pobytu studenta:

Koptovo 495, Václavovice, PSČ 739 34